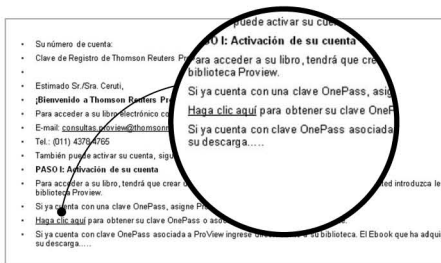


ABELEDOPERROT



SI ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y obtener su clave **OnePass**.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

Dirección de Correo Electrónico []

[continuar]

- 3 A continuación, complete los campos requeridos y cree su perfil. **Importante:** El USUARIO y CONTRASEÑA elegido en este proceso le permitirán ingresar a **ProView** para poder visualizar su eBook.

OnePass

Configuración General

Registrar un nuevo Perfil OnePass

Registrar en un nuevo perfil dentro de OnePass al ingresar la siguiente información

Su información

Primer nombre []

Apellido []

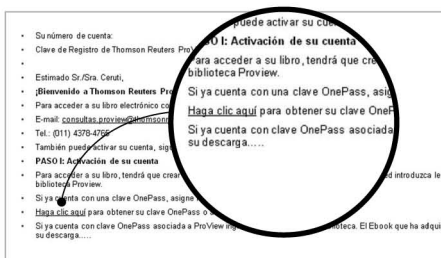
Dirección de Correo Electrónico []

Confirmar casilla de Correo Electrónico
[Debe ser igual al campo CORREO ELECTRON]

- 4 Finalmente, aparece un mensaje de registro que confirma el acceso a su libro electrónico. Para descargar la aplicación **ProView** y poder consultar su eBook siga las instrucciones que aparecen en la siguiente página.

SI NO ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y asociar su eBook a su cuenta.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico. **Importante:** utilice la misma dirección de correo electrónico registrada en **OnePass**.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

- 3 Finalmente su eBook está listo para descargarse en la aplicación **ProView**.

FORMAS DE **ACCESO**

ACCESO DESDE SU IPAD O TABLETA ANDROID

Descargue la aplicación Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android:

- Entre en **iTunes Store** y **busque ProView** para acceder a la aplicación de **iPad en iTunes Store**.
- Entre en **Google Play** y **busque ProView** para acceder a la aplicación de **Android en Google Play**.

ACCEDA A SU BIBLIOTECA

- **Abra la aplicación** de Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android.
- **Inicie la sesión** introduciendo su usuario y **contraseña OnePass**.
- El libro electrónico que ha adquirido está **disponible en su biblioteca**.
- **Descargue el contenido del libro** haciendo clic **en el ícono del libro electrónico** (este paso sólo es necesario hacerlo la primera vez que accede al contenido y es preciso que el iPad o la tableta Android esté conectado a Internet).
- Una vez descargado, el libro electrónico ya está disponible para su consulta.

ACCESO DESDE SU ORDENADOR

Descargue la aplicación de escritorio de Thomson Reuters PROVIEW™ para PC (Windows o Mac):

- Entre en **<http://thomsonreuters.com/site/proview/proview-for-window-mac/>** para descargar la aplicación para su ordenador Windows o Mac.

THOMSON REUTERS PROVIEW™ DESDE SU NAVEGADOR

Si lo prefiere, puede acceder a Thomson Reuters PROVIEW™ desde su navegador:

- Entre en la página web **<https://proview.thomsonreuters.com>** e introduzca su usuario y contraseña OnePass.

SI TIENE DUDAS O PROBLEMAS CON EL PROCESO DE ACTIVACIÓN DEL eBOOK, PUEDE LLAMAR AL TELÉFONO **0810 222 5253**



THOMSON REUTERS

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo I
(Arts. 1° a 14)

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo I
(Arts. 1° a 14)

ABELEDOPERROT

Ekmekdjian, Miguel Ángel

Tratado de derecho constitucional / Miguel Ángel Ekmekdjian; Pablo Luis Manili.- 3a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2016.
v. 1, 656 p.; 24x17 cm.

ISBN 978-950-20-2751-7

1. Derecho Constitucional. I. Manili, Pablo Luis.
II. Título

CDD 342

© Miguel Ángel Ekmekdjian
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2016
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 750 ejemplares

ISBN 978-950-20-2751-7 (Tomo I)

ISBN 978-950-20-2749-4 (Obra completa)

SAP 41957781

ARGENTINA

Agradecimiento

El actualizador de la obra agradece a la Dra. Constanza V. Caporale la colaboración prestada en este tomo, en la búsqueda de citas que en el texto original se remitían a periódicos de jurisprudencia y doctrina y fueron cambiadas por remisiones a los tomos de esas colecciones.

Aclaración previa

Los párrafos agregados por el actualizador se consignan en una tipografía más reducida y con mayor margen.

ÍNDICE GENERAL

CONSTITUCIÓN DE LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA

TÍTULO PRELIMINAR.....	1
I. Advertencia previa	1
II. El poder y la libertad. Sus relaciones	2
II.1. El poder. Concepto. Clases	2
II.2. Su encuadramiento jurídico. Su institucionalización.....	3
II.3. Los sujetos del poder	4
II.4. La libertad: su relación con el poder. Concepto y contenidos ..	5
II.5. Los controles sobre el poder. Concepto y contenidos. Clases...	7
II.5.1. Control político. Remisión.....	8
II.5.2. Controles sobre la Administración Pública	8
II.5.2.1. Control financiero. El Tribunal de Cuentas.....	9
II.5.2.2. Control jurídico interno	10
II.5.2.3. Control legislativo sobre la Administración	15
II.5.2.4. Control jurisdiccional. Breve noticia. Remisión ..	21
II.5.2.5. El Ministerio Público. Breve noticia. Remisión ..	23
II.5.3. Los tribunales administrativos. Remisión.....	25
III. Los principios generales o axiomas del derecho constitucional.....	25
III.1. Axioma de fundamentalidad.....	27
III.1.1. Teorema de la supremacía	27
III.2. Axioma de garantización del espacio de la libertad.....	28
III.2.1. Teorema de la división de atribuciones	29
III.2.2. Teorema de la especificidad de competencias de los ór- ganos	29
III.2.3. Teorema de la indelegabilidad de las competencias	29
III.2.4. Teorema de la responsabilidad.....	30
III.2.5. Teorema del control.....	30
III.3. Axioma de la soberanía del pueblo	33

III.3.1. Teorema de la verificación permanente de la voluntad política de la ciudadanía	33
III.3.2. Teorema del modelo del Estado social de derecho.....	33
III.4. Axioma de totalidad	34
III.5. Axioma de perdurabilidad o futuridad.....	35
III.5.1. Teorema de generalidad de las normas constitucionales	35
III.5.2. Teorema de funcionalidad	36
III.5.3. Teorema de adaptabilidad	36
IV. Constitución. Diversas acepciones.....	36
V. Tipología de las constituciones. Principales clasificaciones	45
VI. Métodos de interpretación de las normas constitucionales	50

PREÁMBULO

1. Concepto y objetivos.....	57
2. Fundamentos del nuevo orden constitucional.....	58
3. Objetivos enumerados en el Preámbulo.....	62
4. Alcance de los objetivos	64
5. Alcance jurídico del Preámbulo.....	66
6. Jurisprudencia.....	67

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO ÚNICO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

7. Concepto	69
8. Antecedentes y derecho comparado. Derecho internacional de los derechos humanos o de la integración humanitaria.....	71
9. Clasificación de los derechos subjetivos.....	77
10. Derechos de primera, segunda y tercera generación.....	79
11. Otras clasificaciones.....	86
12. Relatividad de los derechos subjetivos. Remisión	86
13. Ámbito personal de los derechos subjetivos	87
14. Derechos de incidencia colectiva. Intereses difusos antes de la reforma constitucional de 1994.....	88
15. Operatividad y programaticidad de los derechos.....	95

TABLA DE CONCORDANCIAS ENTRE LA NUMERACIÓN ANTERIOR DEL TEXTO CONSTITUCIONAL Y LA NUEVA, A PARTIR DE LA REFORMA DE 1994

..... 103

LA FORMA DE GOBIERNO Y DE ESTADO

ART. 1°	119
16. Nociones generales. Nación	119
17. Formas de Estado y formas de gobierno.....	121
18. Sistema parlamentario.....	127
19. Sistema presidencial	129
20. Sistema directorial.....	134
21. Sistemas mixtos.....	134
22. Democracia representativa	136
23. Formas semidirectas.....	139
24. República.....	144
25. Federalismo.....	155
26. Relaciones de subordinación	162
27. Relaciones de participación.....	162
28. Relaciones de exclusión.....	162
29. Relaciones de concurrencia	165
30. Garantías de acatamiento a las relaciones recíprocas	165
31. Derecho federal.....	166
32. Situación actual del federalismo	169
33. Estados regionales.....	173
34. Jurisprudencia.....	175

EL CULTO

ART. 2°	181
35. Relaciones entre la Iglesia y el Estado	181
36. Jurisprudencia.....	185

LA CAPITAL FEDERAL DE LA REPÚBLICA

ART. 3°	189
37. La cuestión capital	189

38. El traslado de la Capital Federal a Viedma-Carmen de Patagones ..	202
39. Leyes relativas a la cuestión de la Capital Federal	203
40. Régimen jurídico de la Capital Federal.....	213
41. Municipio del distrito federal.....	215
42. Jurisprudencia.....	218

EL TESORO NACIONAL

ART. 4º	221
43. El Tesoro nacional.....	221
44. Potestad tributaria. Concepto. Límites. Recursos financieros tributarios. Objetivos. Clases	222
45. Renta de correos	226
46. Impuestos. Clasificación	227
47. Derechos de importación y exportación. Tarifas. Zonas francas (remisión).....	228
48. Impuestos internos	230
49. Otros impuestos indirectos.....	231
50. Impuestos directos	231
51. Principios constitucionales que regulan la potestad tributaria	232
52. Legalidad fiscal	233
53. Igualdad fiscal.....	237
54. Razonabilidad o equidad fiscal. No confiscatoriedad	239
55. Razonabilidad fiscal.....	245
56. Finalidad del tributo	246
57. Realidad económica.....	247
58. Capacidad contributiva. Hecho imponible. Relación tributaria	248
59. Control judicial de la potestad tributaria	249
60. Doble o múltiple imposición	256
61. Derecho penal tributario.....	257
62. Distribución de la potestad tributaria entre el Estado federal y las provincias	259
63. La reforma constitucional de 1994 adecuó la norma constitucional a la realidad fiscal	261
64. La coparticipación impositiva	264
65. Otros recursos financieros del Tesoro nacional	267
66. Venta o locación de tierras de propiedad nacional	268
67. Empréstitos y operaciones de crédito	270

68. El ahorro forzoso. El canje de los depósitos bancarios por bonos de la deuda externa y la consolidación de la deuda pública interna.....	274
69. Recursos fiscales no previstos en el art. 4º, CN	289
70. Jurisprudencia.....	292

LAS CONSTITUCIONES PROVINCIALES

ART. 5º	303
71. Constituciones provinciales: antecedentes	303
72. Principios fundamentales del derecho público provincial argentino	306
73. Municipios provinciales	311
74. Educación primaria.....	321
75. Garantía federal.....	323
76. Revisión de las constituciones provinciales por el Congreso nacional (suprimida en 1860).....	324
77. Párrafo agregado en la reforma constitucional de 1949 (suprimido en 1957).....	325
78. Jurisprudencia.....	326

LA INTERVENCIÓN FEDERAL

ART. 6º	333
79. Intervención federal. Concepto.....	333
80. Intervención protectora.....	337
81. Intervención represiva	339
82. Intervención anticipada.....	341
83. Autoridad competente.....	342
84. Alcance de la intervención.....	344
85. El interventor federal	345
86. Discusión sobre la conveniencia de reglamentar el art. 6º, CN.....	347
87. Jurisprudencia.....	348

LOS ACTOS PÚBLICOS PROVINCIALES

ART. 7º	355
88. Actos públicos provinciales.....	355
89. Jurisprudencia.....	361

LOS CIUDADANOS DE LAS PROVINCIAS

ART. 8°	367
90. Ciudadanía y nacionalidad.....	367
91. Criterios para adjudicar la nacionalidad	368
92. Categorías de nacionalidad	369
93. Pérdida o suspensión de la ciudadanía	370
94. Unidad de nacionalidad	371
95. Ciudadanos de las provincias.....	378
96. Extradición recíproca de criminales	380
97. Jurisprudencia.....	381

LAS ADUANAS

ART. 9°	389
98. Aduanas.....	389
99. Aduanas nacionales.....	391
100. Jurisprudencia.....	392

LA CIRCULACIÓN DE BIENES

ART. 10	395
101. Aduanas exteriores.....	395
102. Zonas francas	396
103. Jurisprudencia.....	397

LOS DERECHOS DE TRÁNSITO

ART. 11	401
104. Circulación de bienes	401
105. Agregados introducidos en la reforma de 1949.....	406
106. Peaje	406
107. Jurisprudencia.....	410

EL RÉGIMEN DE LOS BUQUES Y PUERTOS ENTRE LAS PROVINCIAS

ART. 12	421
108. Libertad de navegación. Remisión.....	421
109. Trato igualitario a los puertos	421
110. Jurisprudencia.....	422

LAS NUEVAS PROVINCIAS

ART. 13	423
111. Incorporación de nuevas provincias	423
112. Erección de nuevas provincias en el territorio de otras	424
113. Expropiación de tierras provinciales; establecimientos de utilidad nacional en jurisdicción provincial. Remisión	425
114. Jurisprudencia	425

LOS DERECHOS CIVILES

ART. 14	427
115. Derechos civiles. Concepto. Remisión	427
116. Derechos de primera, segunda y tercera generación. Remisión	428
117. Clasificación de los derechos civiles.....	428
118. Ámbito de extensión personal de los derechos civiles.....	429
119. Orden de prelación de los derechos.....	431
120. Relatividad de los derechos civiles. Remisión	446
121. Derecho de trabajar. Remisión	446
122. Derecho de ejercer industria lícita	447
123. Derecho de navegar.....	449
124. Derecho de comerciar	451
125. Derecho de contratar. Remisión	453
126. Derecho de peticionar	454
127. Derecho de entrar en el territorio argentino	456
128. Derecho de permanecer en el territorio argentino.....	457
129. Las llamadas “leyes de residencia”	459
130. Derecho de transitar.....	461
131. Derecho de salir del territorio	462
132. Comentario crítico de la ley vigente	463
133. Derecho a la información.....	463
134. Derecho a informar.....	469
135. Derecho a la expresión pública de ideas u opiniones.....	469
136. Aspecto negativo del derecho de expresión de las ideas. Prohibición de censura previa. La represión <i>a posteriori</i>	470
137. ¿Es posible la censura previa emanada de un juez?.....	475
138. Aspecto positivo del derecho de expresión de las ideas.....	479
139. Concepto constitucional de “prensa”	481
140. Periódicos	483

141. Libros	484
142. Afiches, carteles, volantes, folletos, etcétera	485
143. Teatros: espectáculos públicos.....	486
144. Radio. Televisión.....	487
145. Televisión por cable y en circuito cerrado	491
146. Telecomunicaciones	493
147. Telecomunicaciones por satélite	493
148. Cinematografía	496
149. Videocasetes. DVD. Internet	498
150. Creación artística	498
151. Derecho a la trasmisión pública de noticias.....	499
152. Agencias de noticias.....	500
153. Derecho a informarse.....	502
154. Libre acceso a las fuentes de información.....	503
155. Protección de la confidencialidad de las fuentes de la información.....	504
156. Derecho a la protección contra la información disfuncional o abusiva	506
157. Derecho a la privacidad	507
158. Protección contra la invasión de propaganda o publicidad.....	518
159. Protección contra la difusión de noticias falsas y opiniones injuriosas	519
160. Acceso a los medios para contestar. Derecho de réplica.....	521
161. Estado actual de la vigencia del derecho de réplica.....	543
162. Derecho de usar y disponer de su propiedad. Remisión.....	548
163. Derecho de asociarse con fines útiles	548
164. Derecho a constituir una asociación.....	552
165. Derecho a gobernar la asociación.....	554
166. ¿Existe el derecho a ingresar en una asociación ya constituida? ..	554
167. Derecho a no ser asociado compulsivamente.....	558
168. Distintas clases de asociaciones	567
169. Libertad religiosa	568
170. Libertad de conciencia religiosa	570
171. Libertad de culto.....	572
172. Registro de cultos no católicos.....	572
173. Conflictos en materia de cultos. Los objetores de conciencia	574
174. Derecho a la educación, derecho de aprender. Derecho de enseñar	589

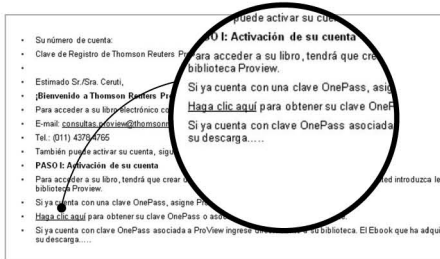
175. Educación pública y privada	595
176. Distribución de competencias en materia educativa	597
177. Educación universitaria.....	601
178. Las universidades privadas.....	610
179. La educación en la reforma constitucional de 1949.....	611
180. Jurisprudencia.....	611

ABELEDOPERROT



SI ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y obtener su clave **OnePass**.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
9996002908-XS54LM6592107

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto?

Dirección de Correo Electrónico

- 3 A continuación, complete los campos requeridos y cree su perfil. **Importante:** El USUARIO y CONTRASEÑA elegido en este proceso le permitirán ingresar a **ProView** para poder visualizar su eBook.

OnePass

Configuración General

Registrar un nuevo Perfil OnePass

Registrar en un nuevo perfil dentro de OnePass al ingresar la siguiente información

Su información

Primer nombre

Apellido

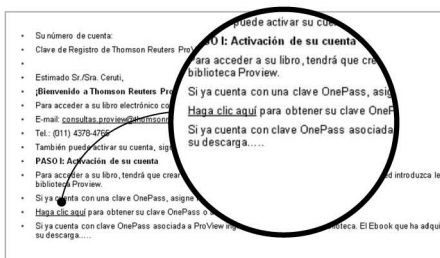
Dirección de Correo Electrónico

Confirmar casilla de Correo Electrónico
Debe ser igual al campo CORREO ELECTRONICO

- 4 Finalmente, aparece un mensaje de registro que confirma el acceso a su libro electrónico. Para descargar la aplicación **ProView** y poder consultar su eBook siga las instrucciones que aparecen en la siguiente página.

SI NO ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y asociar su eBook a su cuenta.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico. **Importante:** utilice la misma dirección de correo electrónico registrada en **OnePass**.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
9996002908-XS54LM6592107

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto?

- 3 Finalmente su eBook está listo para descargarse en la aplicación **ProView**.

FORMAS DE **ACCESO**

ACCESO DESDE SU IPAD O TABLETA ANDROID

Descargue la aplicación Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android:

- Entre en **iTunes Store** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **iPad en iTunes Store**.
- Entre en **Google Play** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **Android en Google Play**.

ACCEDA A SU BIBLIOTECA

- **Abra la aplicación** de Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android.
- **Inicie la sesión** introduciendo su usuario y **contraseña OnePass**.
- El libro electrónico que ha adquirido está **disponible en su biblioteca**.
- **Descargue el contenido del libro** haciendo clic **en el ícono del libro electrónico** (este paso sólo es necesario hacerlo la primera vez que accede al contenido y es preciso que el iPad o la tableta Android esté conectado a Internet).
- Una vez descargado, el libro electrónico ya está disponible para su consulta.

ACCESO DESDE SU ORDENADOR

Descargue la aplicación de escritorio de Thomson Reuters PROVIEW™ para PC (Windows o Mac):

- Entre en **<http://thomsonreuters.com/site/proview/proview-for-window-mac/>** para descargar la aplicación para su ordenador Windows o Mac.

THOMSON REUTERS PROVIEW™ DESDE SU NAVEGADOR

Si lo prefiere, puede acceder a Thomson Reuters PROVIEW™ desde su navegador:

- Entre en la página web **<https://proview.thomsonreuters.com>** e introduzca su usuario y contraseña OnePass.

SI TIENE DUDAS O PROBLEMAS CON EL PROCESO DE ACTIVACIÓN DEL eBOOK, PUEDE LLAMAR AL TELÉFONO **0810 222 5253**



THOMSON REUTERS

Tratado de Derecho Constitucional

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo II
(Arts. 14 bis a 27)

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo II
(Arts. 14 bis a 27)

ABELEDOPERROT

Ekmejdjian, Miguel Ángel

Tratado de derecho constitucional / Miguel Ángel Ekmejdjian; Pablo Luis Manili.- 3a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2016.
v. 2, 704 p.; 24x17 cm.

ISBN 978-950-20-2752-4

1. Derecho Constitucional. I. Manili, Pablo Luis. II. Título
CDD 342

© Miguel Ángel Ekmejdjian
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2016
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 750 ejemplares

ISBN 978-950-20-2752-4 (Tomo II)

ISBN 978-950-20-2749-4 (Obra completa)

SAP 41957782

ARGENTINA

Agradecimientos

El autor agradece a los colegas, Dres. Adriana F. Pirozzo y Roberto Clavería, la colaboración prestada en la actualización jurisprudencial y legislativa de los temas correspondientes a los arts. 14 bis y 18 de la Constitución Nacional, respectivamente.

El actualizador de la obra agradece al Dr. Juan A. Zocca la colaboración prestada en este tomo, en la búsqueda de citas que en el texto original se remitían a periódicos de jurisprudencia y doctrina y fueron cambiadas por remisiones a los tomos de esas colecciones.

Aclaración previa

Los párrafos agregados por el actualizador se consignan en una tipografía más reducida y con mayor margen.

ÍNDICE GENERAL

LOS DERECHOS SOCIALES

ART. 14 BIS.....	1
181. La cuestión social. El constitucionalismo social.....	1
182. El trabajo. Distintas acepciones.....	7
183. La seguridad social.....	11
184. Actividad económica.....	12
185. Aspectos varios. Derechos de tercera generación. Remisión	13
186. La cuestión social en nuestro país	14
187. Las cláusulas económicas y sociales en la reforma constitucional de 1949.....	16
188. Cláusulas sociales incorporadas en la reforma de 1957.....	18
189. Derechos individuales del trabajador	19
190. Condiciones dignas y equitativas de labor.....	20
191. Jornada limitada	21
192. Descanso y vacaciones pagados.....	22
193. Retribución justa. Salario mínimo vital y móvil.....	22
194. Igual remuneración por igual tarea	25
195. Participación en las ganancias de la empresa.....	27
196. Cogestión obrero-empresaria	30
197. Protección contra el despido arbitrario. Estabilidad impropia.....	33
198. Estabilidad del empleado público. Estabilidad propia	36
199. Organización sindical libre.....	44
200. Organización sindical democrática.....	49
201. Reconocimiento de la personería por la simple inscripción en un registro especial.....	50
202. Derechos gremiales. Gremios	51
203. Convenios colectivos de trabajo	52
204. Conflictos laborales.....	55
205. Conciliación y arbitraje.....	57

206. Derecho de huelga.....	59
207. Licitud de la huelga.....	61
208. Declaración de ilicitud de la huelga.....	64
209. Otros medios de acción directa	66
210. Garantías a los representantes gremiales	68
211. Reforma laboral.....	69
212. Seguridad social. Concepto	70
213. Contingencias sociales.....	72
214. Seguro social.....	73
215. Administración del seguro social.....	76
216. Prohibición de la superposición de aportes.....	85
217. Jubilaciones y pensiones móviles	86
218. Protección integral de la familia	91
219. Acceso a una vivienda digna	94
220. Jurisprudencia.....	95

ABOLICIÓN DE LA ESCLAVITUD

ART. 15	113
221. La esclavitud.....	113
222. Compraventa de personas.....	117
223. Tratados internacionales	118
224. Jurisprudencia.....	119

LA IGUALDAD

ART. 16	121
225. Igualdad. Concepto.....	121
226. Prerrogativas de sangre y de nacimiento. Títulos de nobleza	128
227. Fueros. Clases. Prohibición de los fueros personales.....	130
228. Igualdad de los indios. Remisión	133
229. Igualdad jurídica	133
230. Igualdad frente a las personas privadas y entes no estatales	136
231. Idoneidad en los empleos	142
232. Igualdad fiscal. Remisión	143
233. Igualdad laboral y previsional. Remisión	144
234. La igualdad en los tratados internacionales.....	144
235. Jurisprudencia.....	145

EL DERECHO DE PROPIEDAD

ART. 17.....	153
236. Derecho de propiedad. Evolución	153
237. Función social de la propiedad.....	155
238. Intervención del estado en la economía. Planificación económica. Concepto. Clases. La tecnocracia	160
239. Poder de policía. Remisión.....	169
240. Concepto constitucional de propiedad	169
241. Extensión de su contenido.....	171
242. Derechos adquiridos	172
243. Pago.....	178
244. Propiedad intelectual.....	179
245. Inviolabilidad de la propiedad.....	184
246. Expropiación. Concepto. Naturaleza. Fundamentos.....	186
247. Utilidad pública	188
248. Afectación legal.....	190
249. Sujetos pasivos. Congruencia de afectaciones. Conflictos	191
250. Control judicial de la afectación legal	193
251. Sujetos de la relación expropiatoria	195
252. Individualización del bien afectado legalmente a un destino de utilidad pública	195
253. Bienes que pueden ser expropiados	196
254. Indemnización.....	197
255. Determinación del monto indemnizatorio. Pautas y procedimien- to	199
256. Proceso judicial. Desposesión.....	203
257. Abandono de la expropiación	205
258. Retrocesión.....	206
259. Expropiación irregular	208
260. Principio de legalidad fiscal. Remisión	211
261. Servicios personales.....	211
262. Confiscación	214
263. La confiscación en la reforma constitucional de 1949	219
264. Requisiciones y auxilios. Ocupación temporánea	220
265. Las requisiciones en la reforma constitucional de 1949.....	223
266. Jurisprudencia.....	223

EL DEBIDO PROCESO

ART. 18	239
267. Seguridad individual. Garantías. Estado de derecho	239
268. Reseña histórica	241
269. Clasificación de las garantías.....	248
270. Irretroactividad de la ley penal.....	250
271. Retroactividad de la ley penal más benigna.....	261
272. Jueces naturales. Prohibición de comisiones especiales	262
273. Comisiones especiales: cuatro casos históricos	269
274. Prohibición de la confesión coercitiva. La autoincriminación.....	276
275. Arresto por orden judicial escrita. Hábeas corpus	286
276. Prisión por deudas	292
277. Derecho a la jurisdicción. El debido proceso legal.....	293
278. Las llamadas “jurisdicciones especiales”: administrativa y militar. Breve noticia. Remisión.....	302
279. Inviolabilidad del domicilio.....	303
280. Inviolabilidad y secreto de la correspondencia y de los papeles privados	309
281. Pena de muerte. Pena de muerte por causas políticas: su aboli- ción.....	312
282. Tormentos y azotes: su prohibición. Ejecuciones a lanza y cuchi- llo	318
283. Penas plurales. Penas irrazonables.....	321
284. Régimen carcelario.....	325
285. Las garantías en la Constitución reformada en 1949.....	328
286. Garantías implícitas: noticia y remisión	329
287. Otras garantías	335
288. Jurisprudencia	361

EL DERECHO A LA INTIMIDAD Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

ART. 19	389
289. Génesis histórica del texto constitucional. Antecedentes.....	389
290. La libertad. Aproximación a su contenido.....	391
291. Derecho a la dignidad. Remisión.....	399
292. Derecho a la intimidad. Breve noticia. Remisión	399
293. Libertad de conciencia. Concepto. Ubicación	413
294. Capacidad jurídica del individuo. Remisión	414

295. Principio de legalidad o de clausura	415
296. La alegada crisis del Poder Legislativo	419
297. La tecnoburocracia	425
298. La legislación delegada o de segundo grado	428
299. Los denominados “reglamentos de necesidad y urgencia” o decretos-leyes. Discusión sobre su validez constitucional anterior a la reforma constitucional de 1994	435
300. El principio de razonabilidad. Remisión.....	446
301. La desobediencia civil	447
302. Jurisprudencia.....	452

LOS DERECHOS DE LOS EXTRANJEROS

ART. 20	459
303. <i>Status</i> jurídico de los extranjeros.....	459
304. Promoción de la inmigración. Remisión	473
305. Nacionalidad por naturalización. Requisitos para su concesión ..	473
306. Caso del argentino por su origen (opción). Error en el art. 5° de la ley 346	479
307. Procedimiento para el otorgamiento de la ciudadanía por naturalización	480
308. La ciudadanía por naturalización en la reforma constitucional de 1949	483
309. Servicio militar de los argentinos naturalizados. Remisión	485
310. Contribuciones forzosas extraordinarias	485
311. Refugiados o asilados.....	487
312. Expulsión de extranjeros. Nuevas reflexiones.....	488
313. Extranjeros nacionales de países beligerantes	491
314. Jurisprudencia.....	492

LA OBLIGACIÓN DE ARMARSE EN DEFENSA DE LA PATRIA

ART. 21	501
315. Aclaración previa	501
316. Breve reseña histórica: las milicias y el ejército de línea.....	502
317. Servicio de defensa nacional. Servicio militar de defensa. Servicio civil de defensa	504
318. El servicio militar	507
319. Excepciones al servicio militar. Su eliminación	510

320. Objetivos de conciencia. Remisión	511
321. Rol de las fuerzas armadas.....	511
322. Obligaciones militares de los argentinos naturalizados.....	513
323. Jurisprudencia.....	515

LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA, DIRECTA Y SEMIDIRECTA

ART. 22	517
324. Democracia representativa. Breve reseña. Remisión	517
325. Formas semidirectas.....	518
326. Sedición	520
327. Derecho de reunión.....	521
328. Derecho de resistencia a la opresión. Remisión	525
329. Jurisprudencia.....	525

EL ESTADO DE SITIO

ART. 23	527
330. Restricciones normales a los derechos individuales. Remisión.....	527
331. El concepto de emergencia y estado de necesidad.....	528
332. Clases de emergencias	536
333. El estado de sitio	540
334. Causas y órganos competentes para declararlo.....	543
335. Extensión de las atribuciones del Poder Ejecutivo. Su control judicial.....	546
336. El control judicial de la declaración de estado de sitio a partir de la vigencia de la ley 23.098.....	550
337. El arresto o confinamiento	553
338. Condiciones de alojamiento del arrestado.....	557
339. La opción de extrañamiento.....	558
340. El <i>habeas corpus</i> durante el estado de sitio. Control judicial. El art. 4° de la ley 23.098.....	565
341. El estado de sitio, ¿puede ser declarado por las provincias?.....	567
342. Limitación temporal del estado de sitio	570
343. El estado de emergencia en el Pacto de San José de Costa Rica ...	570
344. La patología de la emergencia. Otras emergencias.....	572
345. Ley marcial	573
346. Estado de prevención y alarma.....	576

347. Estado de guerra interno	577
348. El estado de asamblea	578
349. El estado de beligerancia	579
350. El arresto sin declaración de estado de sitio. El dec. 2049/1985 ..	581
351. Plan Conintes. Remisión	584
352. Zonas de emergencia militar. Remisión	584
353. La emergencia en el derecho comparado	585
354. Jurisprudencia.....	589

LAS LEYES DE INDIAS Y EL JUICIO POR JURADOS

ART. 24	611
355. Aclaración previa	611
356. Supervivencia de las viejas leyes de la colonia	611
357. La legislación como medio de estimular la población.....	613
358. Juicio por jurados. Remisión.....	614
359. Jurisprudencia.....	614

LA INMIGRACIÓN

ART. 25	615
360. La obsesión de Alberdi: gobernar es poblar.....	615
361. Fomento de la inmigración.....	618
362. Leyes de inmigración.....	622
363. Expulsión de extranjeros. Remisión	625
364. Normas internacionales	625
365. Jurisprudencia.....	626

LA LIBRE NAVEGACIÓN DE LOS RÍOS

ART. 26.....	629
366. Régimen de los ríos y aguas interiores y fronterizos. Tratados.....	629
367. Navegación de cabotaje. Concepto. Breve reseña histórica	633
368. Los decretos de necesidad y urgencia 1493/1992 y 2265/1992....	635
369. Discusión sobre el dominio público de las cuencas fluviales y lacustres. Remisión	637
370. La navegación de los ríos interiores en la reforma constitucional de 1949.....	637

371. Mar territorial. Remisión	638
372. El espacio aéreo	638
373. Jurisprudencia.....	638

LOS TRATADOS INTERNACIONALES

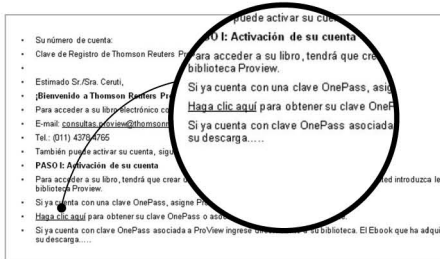
ART. 27	641
374. Las relaciones internacionales. El principio de no intervención ...	641
375. Los tratados internacionales. Clases de tratados.....	643
376. Procedimiento para la elaboración y firma de los tratados internacionales. El <i>treaty making power</i>	653
377. El <i>treaty making power</i> en las provincias. Remisión.....	661
378. Los tratados deben adecuarse a los principios de derecho público establecidos en la Constitución. El <i>jus cogens</i>	662
379. Jerarquía normativa de los tratados internacionales. Operatividad de los tratados. Monismo y dualismo.....	664
380. El derecho de la integración y el art. 27 de la Constitución. La transferencia de atributos de la soberanía a organismos supranacionales.....	670
381. Inmunidad de jurisdicción de las entidades supranacionales. Remisión	677
382. Jurisprudencia.....	678

ABELEDOPERROT



SI ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y obtener su clave **OnePass**.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
9996002908-XS54LM6592107

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto?

Dirección de Correo Electrónico

- 3 A continuación, complete los campos requeridos y cree su perfil. **Importante:** El USUARIO y CONTRASEÑA elegido en este proceso le permitirán ingresar a **ProView** para poder visualizar su eBook.

OnePass

Configuración General

Registrar un nuevo Perfil OnePass

Registrar en un nuevo perfil dentro de OnePass al ingresar la siguiente información

Su información

Primer nombre

Apellido

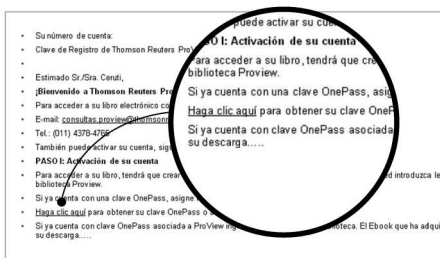
Dirección de Correo Electrónico

Confirmar casilla de Correo Electrónico
Debe ser igual al campo CORREO ELECTRONICO

- 4 Finalmente, aparece un mensaje de registro que confirma el acceso a su libro electrónico. Para descargar la aplicación **ProView** y poder consultar su eBook siga las instrucciones que aparecen en la siguiente página.

SI NO ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y asociar su eBook a su cuenta.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico. **Importante:** utilice la misma dirección de correo electrónico registrada en **OnePass**.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
9996002908-XS54LM6592107

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto?

- 3 Finalmente su eBook está listo para descargarse en la aplicación **ProView**.

FORMAS DE **ACCESO**

ACCESO DESDE SU IPAD O TABLETA ANDROID

Descargue la aplicación Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android:

- Entre en **iTunes Store** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **iPad en iTunes Store**.
- Entre en **Google Play** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **Android en Google Play**.

ACCEDA A SU BIBLIOTECA

- **Abra la aplicación** de Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android.
- **Inicie la sesión** introduciendo su usuario y **contraseña OnePass**.
- El libro electrónico que ha adquirido está **disponible en su biblioteca**.
- **Descargue el contenido del libro** haciendo clic **en el ícono del libro electrónico** (este paso sólo es necesario hacerlo la primera vez que accede al contenido y es preciso que el iPad o la tableta Android esté conectado a Internet).
- Una vez descargado, el libro electrónico ya está disponible para su consulta.

ACCESO DESDE SU ORDENADOR

Descargue la aplicación de escritorio de Thomson Reuters PROVIEW™ para PC (Windows o Mac):

- Entre en **<http://thomsonreuters.com/site/proview/proview-for-window-mac/>** para descargar la aplicación para su ordenador Windows o Mac.

THOMSON REUTERS PROVIEW™ DESDE SU NAVEGADOR

Si lo prefiere, puede acceder a Thomson Reuters PROVIEW™ desde su navegador:

- Entre en la página web **<https://proview.thomsonreuters.com>** e introduzca su usuario y contraseña OnePass.

SI TIENE DUDAS O PROBLEMAS CON EL PROCESO DE ACTIVACIÓN DEL eBOOK, PUEDE LLAMAR AL TELÉFONO **0810 222 5253**



THOMSON REUTERS

Tratado de Derecho Constitucional

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo III
(Arts. 28 a 41)

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo III
(Arts. 28 a 41)

ABELEDOPERROT

Ekmekdjian, Miguel Ángel

Tratado de derecho constitucional / Miguel Ángel Ekmekdjian; Pablo Luis Manili.- 3a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2016.

v. 3, 592 p.; 24x17 cm.

ISBN 978-950-20-2753-1

1. Derecho Constitucional. I. Manili, Pablo Luis. II. Título
CDD 342

© Miguel Ángel Ekmekdjian
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2016
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 750 ejemplares

ISBN 978-950-20-2753-1 (Tomo III)

ISBN 978-950-20-2749-4 (Obra completa)

SAP 41957783

ARGENTINA

Agradecimientos

El autor agradece a los colegas, Dres. Adriana F. Pirozzo y Roberto Clavería, la colaboración prestada en la actualización jurisprudencial y legislativa de los temas correspondientes a los arts. 14 bis y 18 de la Constitución Nacional, respectivamente.

El actualizador de la obra agradece a la Dra. Constanza V. Caporale la colaboración prestada en este tomo, en la búsqueda de citas que en el texto original se remitían a periódicos de jurisprudencia y doctrina y fueron cambiadas por remisiones a los tomos de esas colecciones.

Aclaración previa

Los párrafos agregados por el actualizador se consignan en una tipografía más reducida y con mayor margen.

ÍNDICE GENERAL

EL PRINCIPIO DE RAZONABILIDAD

ART. 28.....	1
383. Relatividad de los derechos. Restricciones normales a ellos. Principio de razonabilidad. Arbitrariedad.....	1
384. Poder de policía. Concepto. Criterios.....	8
A. Concepto europeo de policía.....	8
B. Concepto americano.....	9
C. Comparación.....	9
D. Tesis negatoria del poder de policía.....	10
385. Evolución jurisprudencial.....	10
386. La revisión judicial de los actos dictados en ejercicio del poder de policía. Criterios jurisprudenciales: autoinhibitorio y de razonabilidad. Las “zonas de reserva”.....	35
387. Comparación crítica con la jurisprudencia de la Corte Suprema de los Estados Unidos. El denominado “debido proceso sustantivo o material”.....	46
388. Límites al control judicial del poder de policía. Las cuestiones políticas no judiciales. Actos institucionales o de gobierno. Actos administrativos. Remisión.....	49
389. El poder de policía en las emergencias. Remisión.....	50
390. El poder de policía y su influencia en el derecho de contratar.....	51
391. Planificación. Concepto. Clases. Remisión.....	53
392. El poder de policía en los pactos internacionales de derechos humanos.....	53
393. Competencias provinciales en materia de policía.....	54
A. Materias ejercidas por las provincias y el Estado federal en sus respectivos ámbitos.....	55
B. Materias ejercidas exclusivamente por el Estado federal.....	55
394. Jurisprudencia.....	56

**LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS
Y LA SUMA DEL PODER PÚBLICO**

ART. 29	75
395. Antecedentes históricos de la norma	75
396. Prohibición de conceder facultades extraordinarias.....	80
397. Prohibición de conceder la suma del poder público.....	82
398. Prohibición de otorgar sumisiones o supremacías	83
399. La nueva figura incluida en el actual art. 36. Remisión	84
400. Peligros concretos que se derivan de tales actos.....	84
401. Consecuencias de su violación.....	85
A. Nulidad insanable de los actos prohibidos	86
B. Pena de los infames traidores a la Patria	87
402. Jurisprudencia.....	90

LA REFORMA CONSTITUCIONAL

ART. 30	93
403. Poder constituyente. Diversos fundamentos jurídicos.....	93
A. Fundamento racional	94
B. Fundamento fundacional revolucionario.....	97
C. Fundamento existencial decisionista	98
D. Fundamento materialista o economicista	100
E. Fundamento sociológico	101
F. Fundamento dialéctico plenario	103
G. Fundamento juspositivista	105
H. Nuestra opinión.....	106
404. Clases de poder constituyente	107
A. Poder constituyente originario o fundacional.....	108
B. Poder constituyente derivado o reformador	111
C. Poder constituyente de primero, segundo y tercer grado	113
405. Límites al ejercicio del poder constituyente	114
406. El control de constitucionalidad de una reforma constitucional ...	118
A. Jurisprudencia y doctrina en el derecho comparado y argentino	119
1. Estados Unidos	120
2. Europa.....	121
3. Argentina.....	122
4. Síntesis.....	130
5. Nuestra opinión.....	131

407. Las Constituciones argentinas anteriores a 1853.....	132
A. Constitución de 1819.....	133
B. Las leyes nacionales de 1826.....	136
C. Constitución de 1826.....	137
408. Procedimientos para la reforma constitucional. Derecho comparado y derecho público provincial argentino	141
A. Por una Convención o Asamblea Constituyente.....	141
B. Por el Poder Legislativo ordinario.....	142
C. Sistemas mixtos	144
1. Por el Poder Legislativo, sometida a referéndum constitucional <i>a posteriori</i>	145
2. Por el Poder Legislativo, sujeta a ratificación de las legislaturas locales.....	146
3. Por sistemas distintos, según se trate de reforma o enmienda	146
D. Otros sistemas	148
409. Procedimiento previsto en el art. 30 de la Constitución Nacional. Etapas.....	149
410. Etapa preconstituyente	149
A. Naturaleza jurídica de la declaración	150
B. ¿La declaración debe ser aprobada por ambas Cámaras en conjunto o separadamente?.....	152
C. El cómputo de los dos tercios de los miembros	153
D. ¿Quién es el intérprete final del requisito de los 2/3 y de los restantes recaudos exigidos por el art. 30?	156
411. Etapa constituyente propiamente dicha.....	161
A. Forma de elección de los diputados constituyentes.....	162
B. Inhabilidades para ser constituyente	163
C. Atribuciones de la Convención Constituyente.....	164
1. La cuestión acerca de la soberanía de la Convención. ¿Puede ésta tratar puntos no previstos en la convocatoria?	165
2. La Convención, ¿está obligada a tratar todos los puntos previstos en la declaración de necesidad de reforma, efectuada por el Congreso?	167
3. El Congreso, ¿puede imponer limitaciones de fondo o de forma a los convencionales, para el tratamiento de los temas incluidos en la ley de necesidad de la reforma?	168
412. Reseña histórica de las reformas constitucionales en nuestro país	171
A. Reforma de 1860.....	171
B. Reforma de 1866.....	177

C. Reforma planteada en 1881, que no se llevó a cabo por innecesaria.....	178
D. Reforma de 1898.....	179
E. Reforma de 1949.....	181
F. Intento frustrado de reforma en 1955.....	185
G. “Proclama” del 26 de abril de 1956.....	186
H. Reforma de 1957.....	188
I. Reforma <i>de facto</i> de 1972.....	192
J. Reforma de 1994.....	194
413. Jurisprudencia.....	202

LA SUPREMACÍA DEL DERECHO NACIONAL SOBRE EL LOCAL

ART. 31.....	209
413-a. Orden jurídico positivo. Escala jerárquica de normas.....	209
414. Supremacía constitucional.....	211
A. Concepto.....	211
B. Presupuesto de la supremacía: constitución rígida.....	213
C. Coherencia formal.....	214
D. Coherencia material.....	215
E. Concepto de norma o acto válido.....	217
F. Reserva de la provincia de Buenos Aires.....	219
G. Eficacia de actos constitucionalmente inválidos.....	220
415. Monismo y dualismo. Breve noticia. Remisión.....	222
416. La supremacía constitucional y el derecho de la integración. Remisión.....	222
417. Control de constitucionalidad.....	223
A. Concepto.....	223
B. Clasificación.....	224
1. Por el órgano que ejerce el control.....	225
a) Control judicial.....	225
b) Control no judicial o político.....	229
c) Mixtos, duales o paralelos.....	233
2. Por el procedimiento.....	234
a) <i>A priori</i>	234
b) <i>A posteriori</i>	235
c) Mixtos.....	237

3.	Por la legitimación necesaria para impulsar el control	237
a)	Legitimación restringida	238
b)	Intermedia	238
c)	Amplia.....	239
4.	Por los efectos.....	240
a)	<i>Inter partes</i>	240
b)	<i>Erga omnes</i>	241
418.	El control de constitucionalidad en el derecho estadounidense.....	243
419.	El control de constitucionalidad en el derecho federal argentino ..	251
A.	Encuadre.....	252
B.	Requisitos	255
1.	Causa.....	255
2.	Órganos habilitados y tipos de procesos en los que puede plantearse	257
3.	Acción o excepción.....	258
4.	Legitimación	261
5.	Control a pedido de parte o de oficio.....	264
6.	Agravio actual	267
7.	Que no medie consentimiento del agraviado.....	267
8.	La declaración de inconstitucionalidad es la <i>ultima ratio</i> ..	268
9.	Efectos.....	269
10.	La regla del <i>stare decisis</i> y las “cuestiones insustanciales” ..	270
C.	Autoinhibición (<i>self restraint</i>) de la Corte: las cuestiones políticas y el juicio de mérito u oportunidad	272
1.	Actos institucionales	275
D.	El pretendido “gobierno de los jueces” como excusa para limitar el control judicial de constitucionalidad	275
E)	Recurso extraordinario. Remisión.....	277
420.	El control de constitucionalidad en el derecho público provincial argentino.....	277
421.	Jurisprudencia	279

LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

ART. 32	289	
422.	Consideraciones generales.....	289
A.	Antecedentes.....	289
B.	Concepto de prensa. Remisión	291

423. Alcances del art. 32.....	291
A. Concepto de imprenta.....	292
B. Restricciones legislativas a la imprenta	292
Nuestra opinión.....	294
C. El <i>quid</i> de los “delitos de imprenta”.....	295
Nuestra opinión.....	297
D. Jurisdicción sobre la imprenta.....	297
1. Jurisdicción federal en general	298
2. Jurisdicción federal en materia penal	298
Evolución jurisprudencial	299
Nuestra opinión.....	300
424. Jurisprudencia.....	302

LOS DERECHOS Y GARANTÍAS IMPLÍCITOS

ART. 33	305
425. Derechos y garantías implícitos.....	305
426. El derecho a la dignidad. Remisión.....	306
427. El <i>amicus curiae</i> . Remisión.....	306
428. La acción popular. Remisión	306
A. Otras formas semidirectas. Remisión	307
429. Jurisprudencia.....	307

INCOMPATIBILIDADES JUDICIALES

ART. 34	309
430. Antecedentes	309
431. Incompatibilidades judiciales	309
432. Domicilio de los funcionarios nacionales	310
433. Jurisprudencia.....	311

LOS NOMBRES DEL ESTADO ARGENTINO

ART. 35	313
434. Denominaciones oficiales del Estado argentino	313
435. Denominación en la sanción de las leyes. Remisión.....	315

CAPÍTULO II

NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS

LA CLÁUSULA DEMOCRÁTICA

ART. 36.....	319
436. Quiebra o alteración del orden institucional	320
A. Los gobiernos <i>de facto</i> y su repudio en algunas constituciones latinoamericanas.....	321
B. Doctrina <i>de facto</i>	323
1. Antecedentes históricos argentinos.....	323
2. <i>Status</i> jurídico de los sucesivos gobiernos <i>de facto</i>	326
a) Gobierno de facto de 1862	326
b) Gobierno de facto de 1930	327
c) Gobierno de facto de 1943	327
d) Gobierno de facto de 1955	328
e) Gobierno de facto de 1962	329
f) Gobierno de facto de 1966	330
g) Gobierno de facto de 1976	332
437. Efectos de la quiebra del orden constitucional.....	339
A. Nulidad de los actos dictados por los gobiernos <i>de facto</i>	339
B. Delito de traición a la Patria	342
C. Inhabilitación perpetua de los funcionarios que integran un gobierno <i>de facto</i> . Responsabilidad civil y penal	343
D. Prohibición de indulto y conmutación. Imprescriptibilidad	344
E. Derecho de resistencia a la opresión. Derecho a la desobediencia civil. Noticia y remisión.....	344
F. El tiranicidio	350
G. Alcance de la norma incluida en el cuarto párrafo del art. 36	351
438. La corrupción en los asuntos públicos.....	352
A. El enriquecimiento ilícito en perjuicio del Estado.....	352
B. La ley sobre ética pública	353
439. Jurisprudencia.....	356

LOS DERECHOS POLÍTICOS

ART. 37.....	363
440. Teoría de la representación política.....	363
A. ¿A quién representa el funcionario electo? Mandato imperativo vs. mandato representativo	365

B. Representación fraccionada	365
C. Representación totalizadora.....	368
D. ¿Cuál es el fundamento real de la irrevocabilidad de los mandatos?	372
E. La democracia como proceso de compromiso entre intereses contrapuestos.....	374
F. Límites a la voluntad de las mayorías	375
G. Límites a la teoría de la representación política.....	375
H. Los sistemas electorales. Remisión	377
I. Representación funcional.....	378
J. Conclusiones.....	379
441. Derechos políticos. Definición. Clasificación.....	381
A. Derechos electorales activos y pasivos.....	382
1. Los derechos políticos activos	382
2. Derechos electorales pasivos	384
B. Igualdad real entre el varón y la mujer	384
C. Los extranjeros, ¿pueden ser titulares de derechos políticos?....	387
D. El <i>quid</i> del monopolio de las candidaturas a cargos electivos. Remisión.....	389
E. Las proscripciones políticas	390
442. El sufragio.....	391
A. Advertencia preliminar. Remisión	391
B. Concepto de sufragio	392
C. Clases de sufragio	393
1. Según la extensión cuantitativa del derecho de sufragar. Sufragio universal o calificado	393
2. Por la forma de emisión del voto: secreto o público	395
3. Según la exigibilidad del sufragio. Sufragio obligatorio o voluntario.....	395
4. Según la mayor o menor inmediatez del sufragio. Directo o indirecto	397
5. El sufragio en el Pacto de San José de Costa Rica	398
D. El sufragio en el nuevo art. 37, CN, y en las leyes electorales ...	399
443. Sistemas electorales	405
A. Principios fundamentales	405
1. Principio de inmediatez: permite la proximidad entre el candidato y sus electores.....	405
2. Principio de proporcionalidad: que refleje de la manera más exacta posible la voluntad del cuerpo electoral, en la distribución de los cargos.....	406

3. Principio mayoritario: el sistema electoral debe permitir gobernar al partido triunfante en las elecciones	406
B. Ningún sistema electoral es neutro.....	407
C. Clasificación de los sistemas electorales	407
1. Sistemas mayoritarios	408
a) Lista completa	408
b) Circunscripción uninominal.....	409
c) El sistema de doble vuelta o balotaje	412
2. Sistemas minoritarios.....	414
a) Lista incompleta	414
b) El sistema de voto acumulativo simultáneo o “ley de lemas”.....	415
c) Representación proporcional	417
3. Sistemas mixtos	420
D. El sistema electoral en el Código Nacional Electoral.....	421
E. Los votos en blanco, ¿deben computarse o no, para la representación de las minorías?.....	423
444. Jurisprudencia.....	424

LOS PARTIDOS POLÍTICOS

ART. 38.....	437
445. La clase política	437
446. Las fuerzas políticas. Grupos de presión. Factores de poder	441
A. Grupos de interés.....	443
B. Grupos de presión.....	444
C. Factores de poder.....	447
1. La tecnoburocracia. Remisión.....	447
2. Las fuerzas armadas. Remisión	447
D. Los <i>lobbies</i>	448
E. La opinión pública.....	455
447. Los partidos políticos.....	455
A. Introducción	455
B. Breve historia de los partidos políticos en la Argentina	461
C. Objetivos y funciones	476
1. Encauzar la voluntad política inorgánica del pueblo	476
2. Realizar la intermediación entre las demandas de la sociedad (es decir, de los ciudadanos) y quienes ejercen el poder	476

3. Educar a los ciudadanos para el ejercicio de la responsabilidad política.....	477
4. Seleccionar a los cuadros de dirigentes que deben gobernar o ejercer el rol de la oposición.....	478
5. Proyectar la política del gobierno (o de la oposición, en su caso) y controlar su ejecución	479
D. Clasificaciones de los partidos políticos	481
1. Según su génesis.....	481
2. Según su relación con el sistema democrático	482
3. Según el modo de reclutamiento de sus adherentes	484
4. Según sus objetivos	484
5. Según los intereses que defienden	485
6. Según su estructura orgánica.....	485
E. Bipartidismo, pluripartidismo, partido único	486
1. Bipartidismo	486
2. Pluripartidismo	488
3. Partido hegemónico	490
4. Partido único	490
F. Democracia de partidos y partidocracia.....	492
G. El partido antisistema	494
H. Prescripciones constitucionales y legales sobre los partidos políticos en nuestro país.....	497
1. Los partidos como instituciones fundamentales del sistema democrático. Remisión	498
2. Respeto a los principios constitucionales	499
3. Organización y funcionamiento democráticos	499
a) Competencia para la postulación de candidatos	500
b) Elecciones internas.....	501
c) Representación de las minorías.....	506
4. El acceso a la información pública y la difusión de sus ideas	507
5. El financiamiento de los partidos políticos	508
a) Aportes estatales.....	509
6. Capacitación de los dirigentes partidarios.....	510
7. El control estatal sobre los partidos políticos.....	511
I. El <i>quid</i> del monopolio de las candidaturas para los cargos electivos	513
448. Jurisprudencia.....	517

LA INICIATIVA POPULAR DE LAS LEYES

ART. 39.....	525
449. Formas de democracia semidirecta. Breve noticia. Remisión	525
450. Iniciativa popular.....	526
A. Trámite.....	527
B. Reglamentación	528
C. Temas excluidos de la iniciativa popular.....	530
451. Jurisprudencia.....	531

LA CONSULTA POPULAR

ART. 40.....	533
452. Formas semidirectas explícitas	533
A. Referendum	533
1. Concepto y clasificaciones.....	533
2. Trámite parlamentario.....	535
B. Plebiscito	536
1. Concepto	536
2. Regulación constitucional.....	538
C. Ley reglamentaria	539
453. Formas semidirectas implícitas.....	540
A. <i>Recall</i>	540
B. Acción popular	543
C. El veto popular. Remisión	543
D. La apelación popular de sentencias	544
454. Jurisprudencia.....	544

EL DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE SANO

ART. 41.....	547
455. Derechos de tercera generación. Remisión.....	547
456. Derechos ambientales.....	548
A. Ambiente sano	550
B. Ambiente equilibrado	550
C. Ambiente apto para el desarrollo humano. No comprometer las necesidades de las generaciones futuras	551
457. Daño ambiental. Resarcimiento. Industrias contaminantes	552
458. Evaluación del <i>impacto ambiental</i>	554

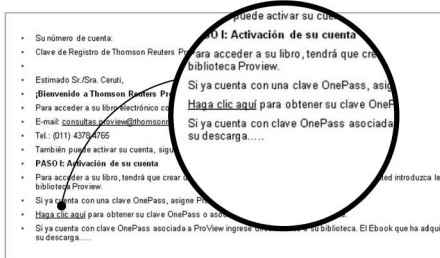
459. Obligaciones de la Nación, de las provincias y de la sociedad	555
A. Distribución de competencias	558
B. Legitimación procesal. Remisión.....	559
460. Residuos tóxicos y radiactivos	562
461. Patrimonio cultural.....	564
462. Jurisprudencia.....	565

ABELEDOPERROT



SI ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y obtener su clave **OnePass**.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

Dirección de Correo Electrónico []

[continuar]

- 3 A continuación, complete los campos requeridos y cree su perfil. **Importante:** El USUARIO y CONTRASEÑA elegido en este proceso le permitirán ingresar a **ProView** para poder visualizar su eBook.

OnePass

Configuración General

Registrar un nuevo Perfil OnePass

Registrar en un nuevo perfil dentro de OnePass al ingresar la siguiente información

Su información

Primer nombre []

Apellido []

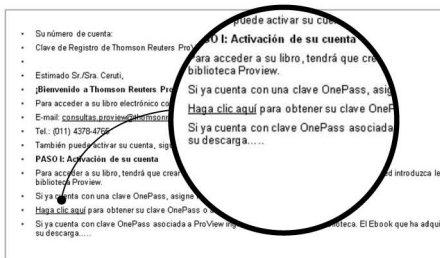
Dirección de Correo Electrónico []

Confirmar casilla de Correo Electrónico
[Debe ser igual al campo CORREO ELECTRON]

- 4 Finalmente, aparece un mensaje de registro que confirma el acceso a su libro electrónico. Para descargar la aplicación **ProView** y poder consultar su eBook siga las instrucciones que aparecen en la siguiente página.

SI NO ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y asociar su eBook a su cuenta.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico. **Importante:** utilice la misma dirección de correo electrónico registrada en **OnePass**.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

- 3 Finalmente su eBook está listo para descargarse en la aplicación **ProView**.

FORMAS DE **ACCESO**

ACCESO DESDE SU IPAD O TABLETA ANDROID

Descargue la aplicación Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android:

- Entre en **iTunes Store** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **iPad en iTunes Store**.
- Entre en **Google Play** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **Android en Google Play**.

ACCEDA A SU BIBLIOTECA

- **Abra la aplicación** de Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android.
- **Inicie la sesión** introduciendo su usuario y **contraseña OnePass**.
- El libro electrónico que ha adquirido está **disponible en su biblioteca**.
- **Descargue el contenido del libro** haciendo clic **en el ícono del libro electrónico** (este paso sólo es necesario hacerlo la primera vez que accede al contenido y es preciso que el iPad o la tableta Android esté conectado a Internet).
- Una vez descargado, el libro electrónico ya está disponible para su consulta.

ACCESO DESDE SU ORDENADOR

Descargue la aplicación de escritorio de Thomson Reuters PROVIEW™ para PC (Windows o Mac):

- Entre en **<http://thomsonreuters.com/site/proview/proview-for-window-mac/>** para descargar la aplicación para su ordenador Windows o Mac.

THOMSON REUTERS PROVIEW™ DESDE SU NAVEGADOR

Si lo prefiere, puede acceder a Thomson Reuters PROVIEW™ desde su navegador:

- Entre en la página web **<https://proview.thomsonreuters.com>** e introduzca su usuario y contraseña OnePass.

SI TIENE DUDAS O PROBLEMAS CON EL PROCESO DE ACTIVACIÓN DEL eBOOK, PUEDE LLAMAR AL TELÉFONO **0810 222 5253**



THOMSON REUTERS

Tratado de Derecho Constitucional

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo IV
(Arts. 42 a 86)

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo IV
(Arts. 42 a 86)

ABELEDOPERROT

Ekmekdjian, Miguel Ángel

Tratado de derecho constitucional / Miguel Ángel Ekmekdjian; Pablo Luis Manili.- 3a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2016.

v. 4, 800 p.; 24x17 cm.

ISBN 978-950-20-2754-8

1. Derecho Constitucional. I. Manili, Pablo Luis. II. Título
CDD 342

© Miguel Ángel Ekmekdjian
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2016
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 750 ejemplares

ISBN 978-950-20-2754-8 (Tomo IV)

ISBN 978-950-20-2749-4 (Obra completa)

SAP 41957784

ARGENTINA

Agradecimiento

El actualizador de la obra agradece a la Dra. María Lorena González Tocci la colaboración prestada en este tomo, en la búsqueda de citas que en el texto original se remitían a periódicos de jurisprudencia y doctrina y fueron cambiadas por remisiones a los tomos de esas colecciones.

Aclaración previa

Los párrafos agregados por el actualizador se consignan en una tipografía más reducida y con mayor margen.

ÍNDICE GENERAL

DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS. DEFENSA DE LA COMPETENCIA

ART. 42	1
463. Derechos de los usuarios de servicios públicos y de los consumidores. La ley 24.240, de defensa del consumidor.....	1
A. Protección de la salud	6
B. Seguridad.....	8
C. Intereses económicos.....	8
1. Responsabilidad y garantía de las cosas muebles no consumibles.....	9
2. Prestación de servicios	10
3. Responsabilidad por daños	10
D. Información adecuada y veraz	11
E. Libertad de elección	13
F. Condiciones de trato equitativo y digno.....	14
G. Calidad y eficiencia	16
464. Acción del Estado. Los entes reguladores	16
A. Entes reguladores de servicios públicos	17
B. Autoridad de aplicación de la ley 24.240	19
465. Educación para el consumo.....	20
466. Defensa de la competencia	21
467. Acción de los particulares. Las asociaciones de consumidores y usuarios	24
468. Procedimientos para la prevención y solución de conflictos. Las audiencias públicas. Arbitraje y mediación.....	25
A. Procedimiento administrativo y judicial	26
1. La defensa de los intereses difusos	27
B. Audiencias públicas	28
C. Mediación.....	29
D. Arbitraje	29

469. Marcos regulatorios de los servicios públicos.....	30
470. Proyecto de ley de protección de los usuarios de los servicios públicos	31
471. Los derechos del consumidor y del usuario en el Mercosur	34
A. Defensa del consumidor.....	34
B. Defensa de la competencia	36
C. Servicios.....	36
472. Jurisprudencia.....	37

LOS PROCESOS CONSTITUCIONALES

ART. 43	41
473. Constitucionalización explícita de ciertas garantías procesales..	42
474. Acción de amparo	42
A. Requisitos del art. 2º de la ley <i>de facto</i> 16.986.....	48
1. No existencia de las vías paralelas	48
2. No procede contra un acto u omisión emanado de un órgano del Poder Judicial.....	48
3. No procede si la intervención judicial comprometiera directa o indirectamente la regularidad, continuidad de un servicio público o actividades esenciales del Estado	48
4. No procede si la determinación de la eventual invalidez del acto requiriese una mayor amplitud de debate o la declaración de inconstitucionalidad de leyes, decretos u ordenanzas	49
5. No procede si ha vencido el plazo de caducidad de quince días hábiles a partir de la fecha en que el acto fue dictado o hubiera debido dictarse.....	49
6. Otras disposiciones	50
7. Juicio crítico de la ley <i>de facto</i> 16.986	50
B. Comparación con los nuevos requisitos del art. 43, CN.....	51
1. Toda persona puede interponerla	51
2. Acción expedita y rápida	51
3. Existencia de otro medio judicial más idóneo	52
4. Contra todo acto u omisión.....	54
a) De autoridades públicas o particulares	54
b) Que lesione, restrinja, altere o amenace	55
c) En forma actual o inminente.....	55
d) Con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta	56
5. Derechos y garantías.....	57

a) Reconocidos por la Constitución	57
b) Reconocidos por un tratado	57
c) Reconocidos por una ley.....	57
6. Declaración de inconstitucionalidad de la norma en que se funde el acto o la omisión lesiva	58
7. Cláusulas de la ley <i>de facto</i> 16.986 que mantienen vigencia.....	58
475. Nuevos amparos especiales	60
A. Titulares.....	60
1. Afectado	61
2. Defensor del Pueblo.....	64
3. Asociaciones de consumidores	65
4. Ministerio Público	66
B. Derechos protegidos	67
1. Discriminación.....	67
2. Medio ambiente.....	68
3. Competencia.....	69
4. Usuarios y consumidores	69
5. Derechos de incidencia colectiva	69
a) Nuestra opinión: acción de clase y acción popular...	70
b) Las acciones colectivas que involucran intereses individuales homogéneos	71
C. El amparo como acción declarativa de inconstitucionalidad	73
D. El amparo en el Pacto de San José de Costa Rica	74
E. Breve noticia del juicio de amparo en las constituciones latinoamericanas.....	75
476. Hábeas data	80
1. Consideraciones generales.....	80
2. Breve reseña del derecho comparado	83
3. Legitimación.....	85
4. Derechos tutelados.....	86
5. Procedimiento.....	87
6. La tardía reglamentación legal.....	87
477. Secreto de las fuentes de información periodística. Breve noticia. Remisión.....	89
478. Hábeas corpus. Breve noticia. Remisión.....	91
1. Hábeas corpus reparador.....	92
2. Hábeas corpus restringido	92

3. Hábeas corpus preventivo.....	92
4. Hábeas corpus correctivo.....	93
5. Hábeas corpus por desaparición forzada	93
6. Trámite	94
479. Jurisprudencia.....	95

APÉNDICE A LA PARTE DOGMÁTICA DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

480. Derechos explicitados en los tratados internacionales del art. 75, inc. 22, CN	107
A. Aclaración previa al lector	107
B. Nómina de declaraciones, pactos y convenciones confrontadas.....	108
C. Nómina de derechos explicitados.....	110
1. Derecho a la vida	110
2. Derecho a la preservación de la salud	111
3. Derecho a la integridad física y moral.....	111
4. Derecho a una calidad adecuada de vida	111
5. Derecho al bienestar particular, familiar y general	112
6. Derecho a la intimidad	112
7. Derecho a la libre determinación de los pueblos	112
8. Derecho a la identidad personal y a conocer la propia filiación.....	112
9. Derecho al honor.....	113
10. Derecho a la paz	113
11. Protección contra el delito de genocidio	114
12. Derecho de asilo y protección a los refugiados.....	115
13. Protección contra la discriminación	115
14. Derechos de las minorías étnicas, religiosas o lingüísticas	116
15. Derecho a la cultura.....	116
16. Derecho a la desobediencia civil. Remisión	116
17. Derecho de réplica. Remisión.....	117
18. Derecho de reunión. Remisión	117
19. Derecho a contraer matrimonio libremente y a formar una familia	117
20. Derecho al control de la natalidad	117
21. Derechos del niño	118

22. Derecho a divorciarse.....	119
23. Prohibición de la prisión por deudas civiles.....	119
481. Conclusiones.....	119
482. Jurisprudencia.....	120

PARTE SEGUNDA

AUTORIDADES DE LA NACIÓN

ART. 44	127
483. Poder Legislativo	128
484. Génesis histórica del Poder Legislativo.....	129
485. Apogeo y crisis del Poder Legislativo. Remisión	134
486. Derecho parlamentario	138
487. Congreso nacional	140
A. Bicameralismo y unicameralismo	141
B. Pertenencia de las bancas legislativas	144
488. Jurisprudencia.....	147

CAPÍTULO I

DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

Art. 45	149
490. Cámara de Diputados	149
491. Composición.....	150
492. Bases para calcular la cantidad de diputados.....	151
493. Jurisprudencia.....	153

CANTIDAD DE DIPUTADOS PARA EL PRIMER CONGRESO

ART. 46	155
494. Cantidad de diputados para el primer congreso	155

CANTIDAD DE DIPUTADOS PARA EL SEGUNDO CONGRESO

ART. 47	157
495. Censo.....	157
496. La sobrerrepresentación de los distritos electorales menos poblados.....	159

CONDICIONES PARA SER DIPUTADO

ART. 48	161
497. Condiciones para ser diputado.....	161
A. Edad	161
B. Nacionalidad nativa o por naturalización	162
C. Ciudadanía	162
D. Vínculo con la provincia que lo elige.....	163
E. Tiempo en que deben cumplirse estas condiciones	163
498. Extensión de los requisitos. Remisión	164
499. Jurisprudencia.....	165

DISPOSICIÓN TRANSITORIA PARA LA PRIMERA INTEGRACIÓN DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ART. 49	167
500. Antecedentes	167
501. Legislación nacional. Remisión	168
502. Jurisprudencia.....	168

DURACIÓN Y RENOVACIÓN

ART. 50	169
503. Duración del mandato. Reelección.....	169
504. Renovación.....	169
505. Procedimiento en el primer período legislativo.....	170
506. Jurisprudencia.....	171

VACANCIAS DE DIPUTADOS

ART. 51	173
507. Vacancias de diputados	173
508. Abrogación del texto constitucional por las normas electorales	174
509. Jurisprudencia.....	175

COMPETENCIAS PRIVATIVAS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ART. 52	177
510. Competencias privativas de la Cámara de Diputados.....	177

511. Iniciativa en el reclutamiento de tropas y en la creación o modificación de impuestos	178
512. Otras iniciativas: referéndum, plebiscito e iniciativa popular; ley convenio de coparticipación impositiva. Remisión	181
513. Jurisprudencia.....	181

EL JUICIO POLÍTICO

ART. 53	183
514. Juicio político. Características. Acusación	183
A. Fundamentos	184
B. Antecedentes.....	186
C. Concepto	191
D. Naturaleza del juicio político	192
E. Órganos que intervienen	193
F. Funcionarios comprendidos	194
1. Presidente	195
2. Vicepresidente.....	196
3. Jefe de gabinete.....	197
4. Ministros	198
5. Ministros de la Corte Suprema de Justicia de la Nación..	198
6. Otros funcionarios.....	200
a) Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas ...	200
b) Ministerio Público	203
c) Funcionarios provinciales	204
G. Funcionarios excluidos	208
H. Exfuncionarios.....	208
I. ¿Los funcionarios aforados tienen inmunidad de arresto o inmunidad de jurisdicción penal?.....	209
J. Causales para el juicio político.....	210
1. Mal desempeño de sus funciones	210
a) La inhabilidad física o síquica ¿es causal de mal desempeño?	212
2. Delito en el ejercicio de sus funciones	214
3. Crímenes comunes	214
K. Primera etapa del trámite del juicio político.....	215
1. Instrucción del sumario.....	215
2. Fiscal	218

3. ¿Es posible la suspensión en sus funciones del funcionario o magistrado sometido a juicio político?.....	219
4. Restantes etapas. Remisión	220
515. Jurisprudencia.....	220

EL SENADO DE LA NACIÓN

CAPÍTULO II DEL SENADO

ART. 54	233
516. Senado. Origen y composición	233
A. Los problemas con la elección de los senadores nacionales ..	235
B. Los exsenadores por la Capital Federal.....	236
517. Modificaciones introducidas al Senado de la Nación por la reforma constitucional de 1994.....	237
A. Composición.....	237
B. Forma de elección	239
C. Votos	241
D. Renovación.....	241
518. Cuestiones suscitadas en la integración del Senado a consecuencia de la cuarta cláusula transitoria	242
519. La intervención federal a una provincia ¿hace caducar el mandato de los senadores nacionales que la representan?	243
520. Jurisprudencia.....	246

LAS CALIDADES PARA SER SENADOR

ART. 55	249
521. Calidades exigidas para ser senador.....	249
A. Edad	249
B. Nacionalidad	250
C. Ciudadanía	250
D. Renta anual	250
E. Vínculo con la provincia que lo elige.....	251
F. Momento en que deben verificarse los requisitos	251
522. Jurisprudencia.....	251

DURACIÓN DEL MANDATO DE SENADOR

ART. 56	253
523. Duración del mandato	253
A. En el texto constitucional anterior	253
B. Reforma constitucional de 1994	254
524. Distritos electorales.....	255
525. Jurisprudencia.....	256

EL VICEPRESIDENTE

ART. 57	257
526. Vicepresidente de la Nación	257
527. Jurisprudencia.....	258

EL PRESIDENTE PROVISIONAL DEL SENADO

ART. 58	259
528. Presidente <i>pro tempore</i> del Senado.....	259
529. Jurisprudencia.....	259

EL ROL DEL SENADO COMO TRIBUNAL

ART. 59	261
530. El Senado ¿tribunal judicial o cuerpo político?.....	261
531. Tribunal y jurado en el juicio político	264
A. Juramento.....	265
B. Presidencia del tribunal.....	265
C. Suspensión del acusado.....	266
D. Debido proceso.....	268
E. Alegatos. Sentencia. Votación nominal.....	269
F. Publicidad del fallo	270
G. Efectos de la sentencia. Remisión.....	270
H. Desistimiento del proceso	270
I. El juicio político y las sesiones ordinarias	271
J. El juicio político y el acuerdo posterior del Senado	271
K. El juicio político y la renuncia de los funcionarios	272
532. Jurisprudencia.....	273

EFFECTOS DEL JUICIO POLÍTICO

ART. 60	275
533. Efectos del fallo condenatorio en el juicio político	275
A. Efecto principal.....	275
B. Efectos accesorio y condicional.....	276
C. El condenado ¿puede ser juzgado por otro delito distinto del que originó el juicio político?.....	277
534. El juicio político y el indulto	278
535. El juicio político y el recurso extraordinario	278
A. Evolución de la doctrina de la Corte Suprema de Justicia	280
536. Operatividad del juicio político.....	282
537. Opinión crítica sobre el juicio político	283
538. Reglamento del Senado de la Nación para el procedimiento del juicio político	284
539. Jurisprudencia.....	288

LA ATRIBUCIÓN DEL SENADO EN EL ESTADO DE SITIO

ART. 61	297
540. Estado de sitio. Breve noticia. Remisión	297
541. Jurisprudencia.....	298

LAS VACANCIAS EN EL SENADO

ART. 62	299
542. Senadores suplentes.....	299
A. Forma de designación	299
543. Jurisprudencia.....	300

CAPÍTULO III

DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS

544. Facultades privativas comunes	301
ART. 63	302
545. Sesiones: clases.....	302
A. Sesiones preparatorias.....	302
B. Sesiones ordinarias.....	303
C. Sesiones de prórroga	303
D. Sesiones extraordinarias.....	304

546. Comisiones parlamentarias. Clases	305
A. Comisiones investigadoras. Remisión.....	307
B. Audiencias públicas	308
C. Aprobación de los proyectos en Comisión. Remisión.....	309
547. Los bloques parlamentarios	309
548. Jurisprudencia.....	310

**ATRIBUCIÓN DE LAS CÁMARAS PARA JUZGAR
LOS TÍTULOS DE SUS MIEMBROS
EL QUÓRUM**

ART. 64	311
549. Privilegios colectivos	311
A. Las denominadas “cuestiones de privilegio”	311
B. Juicio de las elecciones, derechos y títulos de sus miembros ...	312
1. Nuestra opinión.....	316
C. Otros privilegios colectivos	319
1. Poder disciplinario sobre terceros ajenos a las cámaras...	319
2. Facultades de investigación de las cámaras	321
550. Quórum.....	327
551. Jurisprudencia.....	329

LAS SESIONES

ART. 65	335
552. Sesiones simultáneas	335
553. Suspensión de las sesiones de una Cámara	336
554. Asamblea Legislativa.....	337
555. Jurisprudencia.....	337

**LOS REGLAMENTOS Y LAS FACULTADES DISCIPLINARIAS
DE LAS CÁMARAS**

ART. 66	339
556. Los reglamentos internos de las cámaras.....	339
557. Poder disciplinario sobre sus miembros.....	341
558. Poder disciplinario sobre terceros. Remisión	344
559. Aceptación de renunciaciones.....	344
560. Jurisprudencia.....	344

EL JURAMENTO

ART. 67	347
560. Juramento.....	347
561. Jurisprudencia.....	348

LAS INMUNIDADES Y PRIVILEGIOS DE LOS LEGISLADORES

ART. 68	349
562. Privilegios personales de los legisladores	349
A. Inmunidad de opinión.....	349
563. Jurisprudencia.....	353

LA INMUNIDAD DE ARRESTO DE LOS LEGISLADORES

ART. 69	357
564. Inmunidad de jurisdicción penal o de arresto	357
A. Momento en que comienza a tener vigencia la inmunidad ...	359
B. Oportunidad en que termina la inmunidad	360
C. Excepción a la inmunidad.....	360
1. Notificación a la Cámara	362
565. Jurisprudencia.....	364

LA SUSPENSIÓN Y DESAFUERO DE LOS LEGISLADORES

ART. 70	369
566. Desafuero	369
A. ¿El desafuero permite el juzgamiento de cualquier delito?....	371
B. Renuncia a los fueros parlamentarios	372
C. El <i>quid</i> de los legisladores provinciales. Remisión	373
D. Los concejales municipales.....	373
567. Brevísimas historia de los desafueros.....	374
568. Jurisprudencia.....	374

LA INTERPELACIÓN

ART. 71	379
569. Interpelación.....	379
A. Breve historia de las interpelaciones.....	382

570. Informes escritos.....	383
571. Jurisprudencia.....	383

LAS INCOMPATIBILIDADES

ART. 72	385
572. Incompatibilidades.....	385
A. Prohibición de recibir empleo o comisión del Poder Ejecutivo	385
B. Eclesiásticos regulares y gobernadores de provincia. Remisión.....	387
C. Presidente o vicepresidente de la República. Remisión	387
D. Ministros del Poder Ejecutivo. Remisión.....	387
E. Ejercicio de la abogacía.....	387
F. Implícitas.....	388
1. Magistrados judiciales	388
2. Militares	388
573. Jurisprudencia.....	389

LAS INCOMPATIBILIDADES PARA SER CONGRESISTA

ART. 73	391
574. Eclesiásticos regulares y gobernadores de provincia	391
A. Eclesiásticos regulares	391
B. Gobernadores de provincia	392
C. ¿Impedimento para la candidatura o para el ejercicio del cargo?.....	393
575. Jurisprudencia.....	398

LA REMUNERACIÓN DE LOS LEGISLADORES

ART. 74	399
576. Dietas	399
577. Jurisprudencia.....	400

CAPÍTULO IV

ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

578. Manifestación previa.....	401
--------------------------------	-----

ART. 75	401
579. Aclaración	402
INCISO 1	403
580. Legislación aduanera. Remisión. Nomenclaturas arancelarias. La unión aduanera del Mercosur	404
A. Jurisprudencia.....	406
INCISO 2	407
581. Contribuciones indirectas y directas.....	408
582. Coparticipación impositiva	410
583. Tránsito de servicios y recursos	416
584. Organismo de control	416
A. Cláusula transitoria 6ª	417
B. Jurisprudencia.....	418
INCISO 3	419
585. Recursos coparticipables especiales	419
A. Jurisprudencia.....	422
INCISO 4	422
585 bis. Empréstitos.....	422
A. Jurisprudencia.....	424
INCISO 5	424
586. Tierras de propiedad nacional.....	424
A. Jurisprudencia.....	425
INCISO 6	425
587. Banco federal y bancos nacionales	425
A. Jurisprudencia.....	429
INCISO 7	430
588. Deuda pública.....	430
A. Jurisprudencia.....	434
INCISO 8	436
589. Presupuesto.....	436
A. Cuenta de inversión: concepto	440
B. Jurisprudencia.....	441
INCISO 9	442
590. Subsidios a las provincias.....	442
A. Jurisprudencia.....	444
INCISO 10	444
591. Navegación fluvial. Remisión.....	445

592. Puertos.....	446
593. Aduanas. Remisión	447
594. Discusión sobre el dominio público de las cuencas fluviales. Remisión.....	448
A. Jurisprudencia.....	448
INCISO 11	449
595. Moneda	449
A. La depreciación monetaria.....	452
596. Pesas y medidas.....	453
A. Texto de la ley 52.....	453
597. Jurisprudencia.....	454
INCISO 12	455
598. Códigos de fondo.....	456
A. Modificación hecha por la reforma constitucional de 1994 al primer párrafo del inc. 12	460
B. Derecho federal, derecho común y derecho local.....	461
1. Normas locales	461
2. Normas de derecho común	462
3. Normas sinalagmáticas interprovinciales	462
4. Normas sinalagmáticas intrafederales.....	462
5. Normas federales	462
6. Leyes mixtas	463
7. Federalización del derecho común	464
C. Casos de nuevos derechos	464
1. Derecho comunitario	464
2. Derecho rural	464
3. Derecho ambiental.....	465
4. Derecho de los recursos naturales	466
599. Leyes de nacionalidad	467
600. Bancarrotas.....	468
601. Falsificación de documentos y moneda.....	469
602. Juicio por jurados. Remisión.....	470
A. Jurisprudencia.....	471
INCISO 13	473
603. Cláusula comercial.....	473
A. Jurisprudencia.....	476
INCISO 14	478
604. Correos.....	478

A. Jurisprudencia.....	486
INCISO 15.....	487
605. Límites internacionales.....	487
606. Límites interprovinciales.....	491
607. Creación de provincias. Remisión.....	494
608. Territorios nacionales.....	494
A. Jurisprudencia.....	495
INCISO 16.....	496
609. Fronteras.....	496
A. Jurisprudencia.....	497
INCISO 17.....	497
610. Comunidades indígenas.....	498
A. Juicio crítico.....	505
B. Jurisprudencia.....	507
INCISO 18.....	508
611. Cláusula de la prosperidad.....	509
A. Objetivos especiales.....	510
B. Medios para alcanzar los objetivos inmediatos.....	517
C. Jurisprudencia.....	519
INCISO 19.....	521
612. Nueva cláusula de la prosperidad.....	522
A. Primer párrafo del inc. 19.....	522
1. Desarrollo humano.....	522
2. Progreso económico con justicia social.....	524
3. Productividad de la economía nacional.....	524
4. Generación de empleo.....	525
5. Formación profesional de los trabajadores.....	526
6. Defensa del valor de la moneda.....	527
7. Investigación y desarrollo científico y tecnológico.....	528
B. Párrafo segundo del inc. 19.....	529
1. Crecimiento armónico de la Nación.....	529
2. Poblamiento del territorio.....	530
3. Equilibrar el desarrollo desigual.....	530
4. Las regiones.....	531
5. Competencia del Senado.....	531
6. Otro catálogo de ilusiones.....	532

C. Párrafo tercero del inc. 19.....	532
1. Leyes de organización y base de la educación	532
2. Unidad nacional, respetando las particularidades provin- ciales y locales.....	534
3. Responsabilidad indelegable del Estado.....	534
4. Participación de la familia y de la sociedad	535
5. Promoción de los valores democráticos.....	536
6. Igualdad de oportunidades y posibilidades sin discrimina- ción alguna	537
7. Gratuidad y equidad de la educación pública.....	538
8. Autonomía y autarquía universitaria	543
D. Párrafo cuarto del inc. 19	547
1. Protección de la identidad y pluralidad cultural.....	547
2. Libre creación y circulación de las obras del autor.....	550
3. Protección del patrimonio artístico	550
4. Protección de los espacios culturales y audiovisuales	550
E. Jurisprudencia.....	551
INCISO 20.....	555
613. Crear tribunales inferiores a la Corte Suprema.....	556
614. Crear y suprimir empleos. Fijar sus atribuciones	557
615. Pensiones	557
616. Honores.....	558
617. Amnistía	559
A. Antecedentes históricos.....	559
B. Análisis del texto constitucional vigente.....	561
C. Naturaleza de los delitos amnistiables.....	562
D. Efectos.....	564
E. La autoamnistía	565
F. Amnistías encubiertas	566
G. Reforma de 1994.....	567
618. Jurisprudencia.....	567
INCISO 21.....	570
619. Renuncia del presidente o vicepresidente.....	571
620. Jurisprudencia.....	571
INCISO 22.....	572
621. Tratados. Remisión	572
622. Concordatos	573

623. Tesis dualista y monista. Breve noticia y remisión	575
624. Tratados de derechos humanos. Enumeración. Derechos incorporados. Remisión	576
625. Orden de prelación entre los tratados enunciados y la primera parte de la Constitución Nacional.....	579
A. Las leyes que aprueban tratados de derechos humanos, ¿pueden ser vetadas por el Poder Ejecutivo?.....	586
626. Denuncia de los tratados incorporados e incorporación de nuevos tratados	586
627. Flexibilización de la Constitución	588
628. Ejecutoriedad de los fallos de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	589
629. Jurisprudencia.....	590
INCISO 23.....	592
630. Igualdad de posibilidades.....	592
A. Beneficiarios de la acción afirmativa	594
631. Protección del niño y de la madre	595
632. Jurisprudencia.....	596
INCISO 24.....	597
633. Cooperación internacional e integración. Diferencias.....	597
634. Tratados de integración.....	599
A. Requisitos exigidos por el inc. 24.....	601
B. Materias posibles de la delegación	605
C. Calidad del delegatario	606
D. Jerarquía de tales tratados	607
E. Jerarquía de las normas emanadas de órganos supranacionales	608
F. Modo de aprobación de estos tratados	609
1. Con Estados de Latinoamérica.....	609
2. Con Estados no latinoamericanos.....	610
3. Con Estados latinoamericanos y otros que no lo son	611
G. Denuncia de los tratados de integración.....	612
635. Jurisprudencia.....	613
INCISO 25.....	613
636. Poderes de guerra: declararla y concertar la paz.....	613
637. Jurisprudencia.....	616
INCISO 26.....	618
638. Poderes de guerra: represalias y presas.....	618
639. Jurisprudencia.....	619

INCISO 27	619
640. Poderes de guerra: fuerzas armadas.....	619
A. Fuerzas armadas regulares. Milicias	619
B. Fijar las vacantes militares	621
C. Dictar las normas necesarias para su organización y gobierno	622
D. Sistema de defensa nacional	622
E. La jurisdicción militar. Su aplicación a civiles.....	623
641. Jurisprudencia.....	625
INCISO 28	626
642. Poderes de guerra: introducción y salida de tropas.....	626
643. Jurisprudencia.....	628
INCISO 29	628
644. Estado de sitio. Remisión	628
645. Jurisprudencia.....	629
INCISO 30	629
646. Legislatura de la Capital y establecimientos de utilidad nacional	629
A. <i>Status</i> jurídico de la Capital Federal en tanto ésta se halle en la ciudad de Buenos Aires	629
B. <i>Status</i> jurídico de la Capital Federal, con prescindencia de la ciudad de Buenos Aires	630
C. <i>Status</i> jurídico de la ciudad de Buenos Aires, con prescindencia de su carácter de Capital Federal. Remisión.....	632
D. <i>Status</i> jurídico de los establecimientos de utilidad nacional..	632
647. Jurisprudencia.....	634
INCISO 31	637
648. Intervención federal. Remisión.....	637
649. Jurisprudencia.....	638
INCISO 32	638
650. Poderes implícitos	638
651. Comisiones investigadoras	640
A. Balance de las comisiones investigadoras congresionales.....	641
652. Jurisprudencia.....	642
653. Competencias del Congreso que no figuran en el art. 75 de la Constitución Nacional	643
A. Acuerdos al Poder Ejecutivo	643
B. Declaración de necesidad de la reforma constitucional	643

C. Determinación de la Capital Federal de la República	644
D. Determinar la forma probatoria de los actos públicos.....	644
E. Dictar una ley de indemnizaciones para los propietarios de los exesclavos.....	644
F. Calificar la utilidad pública en la expropiación	644
G. Dictar las leyes conforme a las cuales deben armarse los ciudadanos para defender a la República y a la Constitución ...	644
H. Fijar las remuneraciones de los legisladores, del presidente y vicepresidente, ministros y de los jueces	645
I. Recibir el juramento constitucional del presidente y vicepresidente de la República	645
J. Dictar la ley de ministerios.....	645
J. Tomar conocimiento de o autorizar ciertos actos provinciales	645
L. Tratados interprovinciales.....	645
M. Armar buques de guerra o levantar ejércitos	646
N. Emitir billetes.....	646
654. Competencias del Congreso suprimidas en 1994.....	646
A. Competencias para legislar sobre postas	646
B. Trato pacífico con los indios y conversión al catolicismo	646
C. Patronato.....	647
D. Órdenes religiosas.....	647
E. Intervención legislativa en materia de escrutinio electoral (art. 75, inc. 21).....	647
F. Patentes de curso	647
G. Milicias provinciales	648

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

ART. 76.....	649
655. División de poderes. Noticia y remisión	649
656. Delegación de funciones legislativas. Los reglamentos delegados.....	656
A. La tecnoburocracia. Breve noticia. Remisión.....	660
B. Regulación constitucional de los reglamentos delegados	661
C. Limitaciones a la facultad de delegación	662
D. ¿Es posible la delegación legislativa en otros órganos distintos del Poder Ejecutivo?.....	668
E. Relaciones jurídicas nacidas al amparo de las normas delegadas	669

F. Legislación delegada preexistente.....	670
G. Control del Congreso de la legislación de segundo grado.....	671
657. Jurisprudencia.....	671

CAPÍTULO V

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

ART. 77.....	683
658. Los proyectos de ley.....	683
A. Normas vigentes para la redacción y trámite de los proyectos de ley	685
659. Clases de leyes que dicta el Congreso. Remisión	688
660. Iniciativa popular. Remisión.....	688
661. Art. 68 bis. Proyectos de ley relativos a partidos políticos y régimen electoral.....	689
662. Jurisprudencia.....	690

TRÁMITE NORMAL

ART. 78.....	691
663. Trámite normal.....	691
A. Dos casos de incongruencia formal.....	692
664. Jurisprudencia.....	693

DELEGACIÓN DEL TRÁMITE LEGISLATIVO A LAS COMISIONES

ART. 79.....	695
665. Delegación del trámite legislativo a las comisiones.....	695
666. Jurisprudencia.....	697

LA PROMULGACIÓN TÁCITA Y PARCIAL DE LEYES

ART. 80.....	699
667. Promulgación tácita	699
668. Veto parcial. Promulgación de la ley en la parte no vetada.....	700
A. Autonomía normativa.....	701
B. La aprobación parcial no altera el espíritu ni la unidad del proyecto	702
C. Procedimiento previsto para los decretos-leyes. Remisión	702
669. Jurisprudencia.....	703

**REGLAS SOBRE EL PROCEDIMIENTO
PARA LA SANCIÓN DE LAS LEYES**

ART. 81	705
670. Rechazos. Adiciones. Correcciones a los proyectos.....	706
A. Dos casos de rechazos prohibidos	706
1. Primer caso	709
2. Segundo caso	710
B. Adiciones o correcciones.....	711
C. Insistencias.....	711
D. Prevalencia	712
E. Prohibición de introducir nuevas adiciones	712
F. Carencias	713
671. Jurisprudencia.....	713

EL SILENCIO DEL CONGRESO

ART. 82	717
672. El silencio del Congreso	717
673. Voluntad expresa de ambas cámaras. Prohibición de la sanción tácita.....	718
674. Efectos del silencio	719
675. Jurisprudencia.....	719

EL VETO

ART. 83	721
676. Veto del Poder Ejecutivo	721
A. Contradicción entre los arts. 80 y 83, CN.....	724
B. Otras cuestiones que pueden presentarse respecto al veto	725
677. Jurisprudencia.....	726

LA FÓRMULA PARA LA SANCIÓN DE LAS LEYES

ART. 84	729
678. Fórmula para la sanción de las leyes	729
A. Las formas externas de la ley	729
679. Jurisprudencia.....	731

CAPÍTULO VI
LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

ART. 85		733
680. Control sobre el poder. La Auditoría General de la Nación.....		733
A. Naturaleza jurídica		735
B. Organización		736
C. Destinatarios del control.....		737
D. Funciones.....		738
681. Jurisprudencia.....		741

CAPÍTULO VII
DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

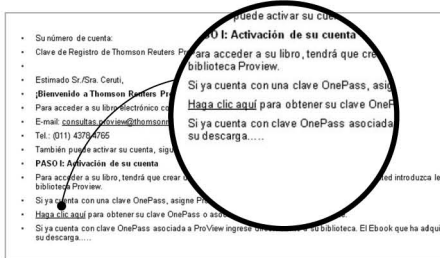
ART. 86		743
682. Comisionado parlamentario, defensor del pueblo u <i>ombudsman</i> . Conceptos generales. Remisión		743
683. Naturaleza jurídica		744
684. Organización		745
A. En la Constitución		746
B. En las leyes 24.284 y 24.379.....		746
685. Funciones.....		748
A. En la Constitución		748
B. En las leyes 24.284 y 24.379.....		749
1. Procedimiento.....		751
686. Jurisprudencia.....		753

ABELEDOPERROT



SI ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y obtener su clave **OnePass**.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

Dirección de Correo Electrónico []

[continuar]

- 3 A continuación, complete los campos requeridos y cree su perfil. **Importante:** El USUARIO y CONTRASEÑA elegido en este proceso le permitirán ingresar a **ProView** para poder visualizar su eBook.

OnePass

Configuración General

Registrar un nuevo Perfil OnePass

Registrar en un nuevo perfil dentro de OnePass al ingresar la siguiente información

Su información

Primer nombre []

Apellido []

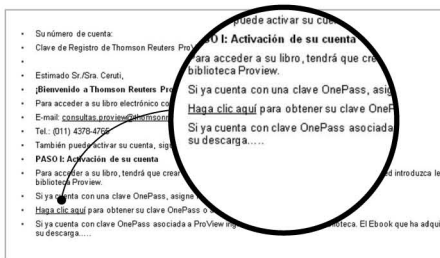
Dirección de Correo Electrónico []

Confirmar casilla de Correo Electrónico
[Debe ser igual al campo CORREO ELECTRON]

- 4 Finalmente, aparece un mensaje de registro que confirma el acceso a su libro electrónico. Para descargar la aplicación **ProView** y poder consultar su eBook siga las instrucciones que aparecen en la siguiente página.

SI NO ES LA PRIMERA VEZ QUE USA UN eBook DE THOMSON REUTERS

- 1 Recibirá un correo electrónico con la información necesaria para el acceso a su eBook. Allí deberá hacer clic en la **link** y asociar su eBook a su cuenta.



- 2 Ingrese el NOMBRE (este nombre puede ser cualquier palabra, no tiene ningún tipo de limitación) y dirección de correo electrónico. **Importante:** utilice la misma dirección de correo electrónico registrada en **OnePass**.

OnePass

registre un nuevo perfil

Para iniciar el proceso de registro, por favor, introduzca la siguiente información. Esta información es necesaria para nosotros para verificar que no exista un perfil registrado dentro de OnePass, y será utilizado como punto de partida para el nuevo perfil.

Clave de registro
[0996002908-XS54LM652710]

Ejemplo: 1234567-ABCDE1

Nombre ¿Cuál es esto? []

- 3 Finalmente su eBook está listo para descargarse en la aplicación **ProView**.

FORMAS DE **ACCESO**

ACCESO DESDE SU IPAD O TABLETA ANDROID

Descargue la aplicación Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android:

- Entre en **iTunes Store** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **iPad en iTunes Store**.
- Entre en **Google Play** y busque **ProView** para acceder a la aplicación de **Android en Google Play**.

ACCEDA A SU BIBLIOTECA

- **Abra la aplicación** de Thomson Reuters PROVIEW™ en su iPad o tableta Android.
- **Inicie la sesión** introduciendo su usuario y **contraseña OnePass**.
- El libro electrónico que ha adquirido está **disponible en su biblioteca**.
- **Descargue el contenido del libro** haciendo clic **en el ícono del libro electrónico** (este paso sólo es necesario hacerlo la primera vez que accede al contenido y es preciso que el iPad o la tableta Android esté conectado a Internet).
- Una vez descargado, el libro electrónico ya está disponible para su consulta.

ACCESO DESDE SU ORDENADOR

Descargue la aplicación de escritorio de Thomson Reuters PROVIEW™ para PC (Windows o Mac):

- Entre en **<http://thomsonreuters.com/site/proview/proview-for-window-mac/>** para descargar la aplicación para su ordenador Windows o Mac.

THOMSON REUTERS PROVIEW™ DESDE SU NAVEGADOR

Si lo prefiere, puede acceder a Thomson Reuters PROVIEW™ desde su navegador:

- Entre en la página web **<https://proview.thomsonreuters.com>** e introduzca su usuario y contraseña OnePass.

SI TIENE DUDAS O PROBLEMAS CON EL PROCESO DE ACTIVACIÓN DEL eBOOK, PUEDE LLAMAR AL TELÉFONO **0810 222 5253**



THOMSON REUTERS

Tratado de Derecho Constitucional

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo V
(Arts. 87 a 129)

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Tratado de Derecho Constitucional

(Constitución de la Nación Argentina
comentada y anotada con legislación,
jurisprudencia y doctrina)

Tercera edición actualizada
por **PABLO LUIS MANILI**

Tomo V
(Arts. 87 a 129)

ABELEDOPERROT

Ekmekdjian, Miguel Ángel

Tratado de derecho constitucional / Miguel Ángel Ekmekdjian; Pablo Luis Manili.- 3a ed.- Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Abeledo Perrot, 2016.

v. 5, 736 p.; 24x17 cm.

ISBN 978-950-20-2755-5

1. Derecho Constitucional. I. Manili, Pablo Luis. II. Título
CDD 342

© Miguel Ángel Ekmekdjian
© de esta edición, AbeledoPerrot S.A., 2016
Tucumán 1471 (C1050AAC) Buenos Aires
Queda hecho el depósito que previene la ley 11.723

Impreso en la Argentina

Todos los derechos reservados
Ninguna parte de esta obra puede ser reproducida
o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio
electrónico o mecánico, incluyendo fotocopiado, grabación
o cualquier otro sistema de archivo y recuperación
de información, sin el previo permiso por escrito del Editor y el autor.

Printed in Argentina

All rights reserved
No part of this work may be reproduced
or transmitted in any form or by any means,
electronic or mechanical, including photocopying and recording
or by any information storage or retrieval system,
without permission in writing from the Publisher and the author.

Tirada: 750 ejemplares

ISBN 978-950-20-2755-5 (Tomo V)

ISBN 978-950-20-2749-4 (Obra completa)

SAP 41957785

ARGENTINA

Agradecimiento

El actualizador de la obra agradece a la Dra. María Lorena González Tocci la colaboración prestada en este tomo, en la búsqueda de citas que en el texto original se remitían a periódicos de jurisprudencia y doctrina y fueron cambiadas por remisiones a los tomos de esas colecciones.

Aclaración previa

Los párrafos agregados por el actualizador se consignan en una tipografía más reducida y con mayor margen.

ÍNDICE GENERAL

SECCIÓN SEGUNDA DEL PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO I NATURALEZA Y DURACIÓN

ART. 87	1
687. Poder Ejecutivo. Encuadre jurídico. Denominación.....	1
688. Antecedentes históricos	4
689. Nuestro sistema. Composición del Poder Ejecutivo.....	5
690. Nómina de personas que han ejercido el Poder Ejecutivo nacional.....	8
691. Jurisprudencia.....	11

LA ACEFALÍA

ART. 88	13
692. Acefalía del Poder Ejecutivo.....	13
A. Causales transitorias de acefalía.....	14
1. Enfermedad	14
2. Ausencia	14
B. Causales definitivas de acefalía	15
1. Muerte.....	15
2. Renuncia	15
3. Destitución	16
4. Inhabilidad	16
C. Efectos.....	17
D. Ley reglamentaria de la acefalía.....	18
1. Procedimiento en caso de acefalía transitoria.....	19
2. Procedimiento en caso de acefalía definitiva.....	20

E. Vacancia de la vicepresidencia.....	21
693. Jurisprudencia.....	21

REQUISITOS PARA SER ELECTO PRESIDENTE O VICEPRESIDENTE

ART. 89.....	23
694. Requisitos para ser electo presidente o vicepresidente	23
695. Confesión religiosa. Reforma de 1994.....	24
696. Ampliación de condiciones por vía legislativa (<i>de facto</i>).....	25
697. Jurisprudencia	25

LA DURACIÓN DEL MANDATO Y REELECCIÓN PRESIDENCIAL

ART. 90.....	27
698. Duración del mandato	27
699. Reelección.....	29
700. Disposiciones transitorias.....	30
701. Jurisprudencia.....	31

LA EXPIRACIÓN DEL MANDATO DEL PRESIDENTE

ART. 91.....	33
702. Expiración del mandato.....	33
703. Jurisprudencia.....	34

LA REMUNERACIÓN DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE

ART. 92.....	35
704. Remuneración.....	35
705. Incompatibilidad.....	36
706. Jurisprudencia.....	36

EL JURAMENTO

ART. 93.....	37
707. Juramento.....	37
708. Jurisprudencia.....	38

CAPÍTULO II

DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE
Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN

709. Elección de presidente y vicepresidente	39
ART. 94	40
710. Elección directa y en doble vuelta	40
711. Jurisprudencia.....	41

EL TIEMPO DE LA ELECCIÓN

ART. 95	43
712. Tiempo de la elección.....	43
713. Jurisprudencia.....	44
ART. 96	44
714. Segunda vuelta	44
715. Jurisprudencia	46

PRIMERA EXCEPCIÓN A LA SEGUNDA VUELTA

ART. 97	47
716. Primera excepción a la segunda vuelta	47
717. Jurisprudencia.....	48

SEGUNDA EXCEPCIÓN A LA SEGUNDA VUELTA

Art. 98	49
718. Segunda excepción a la segunda vuelta.....	49
719. Jurisprudencia	49

CAPÍTULO III

ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO

ART. 99	53
720. Atribuciones.....	53
721. Jefaturas del Poder Ejecutivo.....	53
A. ¿Jefe supremo de la Nación o jefe del Estado?	54
B. ¿Jefe del gobierno o de la Administración Pública?	54

1. La Administración Pública nacional.....	56
C. Jefatura militar. Remisión	60
D. Jefatura suprimida en la reforma de 1994.....	60
722. Jurisprudencia.....	61
723. Potestad reglamentaria.....	62
A. Reglamentos subordinados o de ejecución	63
B. Reglamentos delegados. Remisión.....	64
C. Reglamentos autónomos o independientes.....	64
D. Decretos-leyes. Remisión.....	65
724. Jurisprudencia.....	65
725. Modificaciones al primer párrafo del inc. 3°	69
726. Los decretos-leyes o de necesidad y urgencia.....	69
A. Que respondan a circunstancias excepcionales.....	74
B. Que no se trate de normas penales, tributarias, electorales o del régimen de partidos políticos.....	76
C. Forma	77
D. Ratificación <i>a posteriori</i> del Congreso	77
E. ¿Quién califica las circunstancias excepcionales y controla el ejercicio de esta facultad exorbitante?.....	79
F. Efectos del rechazo del decreto de necesidad y urgencia	83
727. Jurisprudencia.....	85
LA DESIGNACIÓN DE JUECES	89
728. Nombramiento de magistrados del Poder Judicial.....	90
A. El acuerdo del Senado. Naturaleza: consejo o decisión.....	90
B. Modo de nombramiento de los ministros de la Corte Suprema de Justicia	92
C. Modo de nombramiento de los jueces inferiores a la Corte Suprema.....	93
1. El Consejo de la Magistratura. Remisión	94
D. Situación de los jueces mayores de 75 años.....	94
E. Los jueces subrogantes.....	95
729. Jurisprudencia.....	98
EL INDULTO.....	99
730. Indulto.....	99
A. Breve reseña histórica	100
B. Fundamentos	100
731. Conmutación de penas	101
732. Requisitos del indulto y de la conmutación de penas.....	102

A. Que se trate de un delito federal	102
B. Informe previo y detallado al tribunal de la causa.....	103
C. Debe haber una condena firme.....	103
D. Delitos que no son indultables ni conmutables.....	104
733. Control judicial del indulto o conmutación.....	106
734. Jurisprudencia.....	106
FACULTADES RELATIVAS AL DERECHO PREVISIONAL.....	108
735. Jubilaciones, retiros, licencias y pensiones	108
736. Jurisprudencia	109
NOMBRAMIENTO DE OTROS FUNCIONARIOS.....	109
737. Nombramiento y remoción de funcionarios y agentes de la Administración Pública.....	109
738. Jurisprudencia.....	112
APERTURA DE LAS SESIONES DEL CONGRESO.....	113
739. Apertura de las sesiones del Congreso.....	114
A. Informe al Congreso	114
740. Jurisprudencia.....	115
FACULTADES RESPECTO DE LAS SESIONES DEL CONGRESO	115
741. Prórroga de las sesiones ordinarias del Congreso. Remisión.....	116
742. Convocatoria a extraordinarias. Remisión	116
743. Jurisprudencia.....	116
744. Recaudación de las rentas de la Nación	116
745. Inversión de las rentas de la Nación	118
746. Jurisprudencia.....	118
747. Relaciones exteriores.....	119
A. Negociación y firma de tratados internacionales. Remisión..	119
B. Acreditación del personal diplomático extranjero	120
748. Jurisprudencia	120
749. Poderes militares	121
750. Jurisprudencia	123
751. Poderes militares. Continuación	123
752. Jurisprudencia	124
753. Poderes militares. Conclusión.....	126
754. Jurisprudencia	127
755. Poderes de guerra. Remisión.....	127
756. Jurisprudencia	128
757. Estado de sitio. Remisión	129

758. Jurisprudencia.....	130
759. Poder jerárquico.....	130
760. Jurisprudencia.....	130
761. Ausencia del territorio nacional	131
762. Jurisprudencia.....	131
763. Nombramientos en comisión	132
764. Jurisprudencia.....	133
765. Intervención federal. Remisión.....	134
766. Jurisprudencia.....	135

CAPÍTULO IV

DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO

ART. 100	137
767. El ministerio.....	138
A. Importancia	138
B. Los ministros en el sistema argentino. Ley de ministerios.....	139
C. Naturaleza jurídica de los ministros.....	141
D. El gabinete de ministros	144
E. Acumulación de ministerios	145
768. La nueva figura del “jefe de gabinete de ministros”.....	145
A. Naturaleza jurídico-política del jefe de gabinete.....	146
B. Relaciones entre el jefe de gabinete y el presidente de la República.....	149
C. Relaciones entre el jefe de gabinete y los ministros.....	150
D. Atribuciones del jefe de gabinete.....	150
769. Jurisprudencia.....	159

RELACIONES DEL JEFE DE GABINETE CON EL CONGRESO

ART. 101	161
770. Relaciones del jefe de gabinete con el Congreso	161
A. Concurrencia alternativa a las Cámaras del Congreso	162
B. Interpelación y moción de censura	162
771. Jurisprudencia.....	164

RESPONSABILIDAD MINISTERIAL

ART. 102	165
772. Responsabilidad ministerial	165
773. Jurisprudencia	166

ATRIBUCIONES MINISTERIALES

ART. 103	167
774. Atribuciones ministeriales	167
A. Límites de ellas	167
B. Régimen económico y administrativo de sus respectivos departamentos	168
C. Atribuciones reglamentarias de los ministros	168
D. Inaplicabilidad del art. 103 en la realidad administrativa e institucional	169
775. Jurisprudencia	170

INFORMES MINISTERIALES AL CONGRESO NACIONAL

ART. 104	173
776. Informes ministeriales al Congreso Nacional	173
777. Jurisprudencia	174

INCOMPATIBILIDADES DEL CARGO DE MINISTRO

ART. 105	175
778. Los ministros y el Congreso Nacional	175
779. Jurisprudencia	176

LOS MINISTROS Y EL CONGRESO

ART. 106	177
780. Los ministros y el Congreso Nacional. 2ª parte	177
781. Jurisprudencia	178

EL SUELDO DE LOS MINISTROS

ART. 107	179
-----------------------	-----

782. Sueldo	179
783. Jurisprudencia.....	179

SECCIÓN TERCERA

DEL PODER JUDICIAL

784. Poder Judicial. Su ubicación.....	181
785. Rol institucional del Poder Judicial de la Nación	185

CAPÍTULO I

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ART. 108	193
786. Poder Judicial. Integración.....	193
787. El control judicial de los actos del poder. Limitaciones.....	195
788. La Corte Suprema de Justicia como tribunal de garantías constitucionales.....	200
A. Su división en salas	203
B. Conjuces	203
C. Integración. Presidente	204
789. Jurisprudencia.....	205

EJERCICIO EXCLUSIVO DE LA JURISDICCIÓN

ART. 109	213
790. Unidad de jurisdicción o ejercicio exclusivo de la jurisdicción....	213
791. Jurisdicción administrativa.....	214
792. Jurisdicción penal militar. Remisión	221
793. Jurisprudencia.....	221

INAMOVILIDAD DE LOS JUECES

ART. 110	227
794. Inamovilidad de los jueces.....	227
795. Intangibilidad de las remuneraciones	230
796. Protección del honor de los jueces.....	233
797. Jurisprudencia.....	234

REQUISITOS PARA SER MIEMBRO DE LA CORTE SUPREMA

ART. 111	243
798. Requisitos para ser miembro de la Corte Suprema	243
A. Posesión del título de abogado “de la Nación”	243
B. Tener una antigüedad de ocho años de ejercicio de dicha profesión.....	244
C. Las demás calidades exigidas para ser senador. Remisión.....	245
D. Argentino nativo o por opción (para el presidente de la Corte)	245
799. Jurisprudencia.....	246

EL JURAMENTO DE LOS MIEMBROS DE LA CORTE SUPREMA

ART. 112	247
800. Juramento. Remisión	247
801. Jurisprudencia.....	247

EL REGLAMENTO DE LA CORTE SUPREMA

ART. 113	249
802. Superintendencia.....	249
A. Dictado del reglamento interior de la Corte	249
B. Nombramiento de sus empleados	250
803. Jurisprudencia.....	251

EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

ART. 114	253
804. Breve panorama de la situación de la administración de justicia en nuestro país	254
805. El proceso de selección y formación de los magistrados del Poder Judicial de la Nación.....	260
A. La designación de magistrados en los Estados Unidos y en nuestro país	261
B. Formación de magistrados en los Estados Unidos y en nuestro país	264
806. Consejo de la Magistratura	267
A. Concepto y fundamentos	270
B. Ubicación.....	274

1. ¿Órgano del Poder Judicial?.....	275
2. ¿Órgano del Poder Ejecutivo?.....	276
3. ¿Órgano extrapoder?.....	277
C. Naturaleza jurídica	278
1. ¿Órgano jurisdiccional?	278
2. ¿Órgano político?	279
3. ¿Órgano profesional?.....	279
4. ¿Órgano administrativo?	279
D. Derecho comparado.....	280
1. Francia.....	280
2. Italia	281
3. España	282
4. Perú	284
5. Colombia.....	285
6. Estados Unidos	285
807. Reglamentación legal del Consejo de la Magistratura: las leyes 24.937, 24.939, 26.080 y 26.855	286
A. Composición.....	287
B. Duración en el cargo.....	287
808. Comentarios a las leyes que reglamentaron el Consejo de la Ma- gistratura	292
809. Jueces en comisión	293
810. Los jueces <i>de facto</i>	295
811. Nuestra opinión crítica	295
811 bis. Jurisprudencia.....	297

EL JURADO DE ENJUICIAMIENTO

ART. 115.....	317
812. Sistemas de remoción de los jueces nacionales inferiores a la Corte Suprema de Justicia de la Nación	317
813. Jurado de Enjuiciamiento.....	319
A. Naturaleza jurídica del Jurado.....	319
B. Antecedentes históricos recientes	320
C. Ventajas e inconvenientes. Nuestra opinión	321
D. Integración.....	323
E. <i>Quorum</i> y mayorías.....	324
F. Duración.....	325

G. Remoción de sus miembros.....	325
814. Procedimiento.....	326
A. Causales de remoción	326
B. Apertura del procedimiento. Suspensión preventiva.....	327
C. Acusación y traslado.....	328
D. Sentencia y recursos.....	329
F. Reposición en el cargo.....	331
G. Sueldos.....	331
H. Efectos del fallo.....	332
I. ¿Costas?.....	332
815. Jurisprudencia.....	333

CAPÍTULO II

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

ART. 116.....	339
816. Naturaleza del Poder Judicial de la Nación. Remisión.....	339
817. Competencia federal.....	341
A. Características de la competencia federal.....	341
1. Surge de la Constitución.....	342
2. Es de orden público.....	342
3. Es contenciosa.....	342
4. Es limitada y de excepción.....	343
5. Es privativa y excluyente.....	344
6. ¿Es inalterable?.....	345
B. Competencia en razón de la materia, de las personas y del territorio.....	345
1. Competencia en razón de la materia.....	346
a) Puntos regidos por la Constitución.....	347
b) Por las leyes de la Nación, con la reserva hecha en el inc. 12 del art. 75.....	348
c) Causas de derecho administrativo.....	349
d) Federalización de leyes comunes.....	350
e) Los tratados con las naciones extranjeras.....	351
f) De las causas de almirantazgo y jurisdicción marítima.....	352
g) Transporte interprovincial.....	353
2. Competencia en razón de las personas.....	353

a) Titularidad originaria de las personas aforadas.....	354
b) Pluralidad de litigantes	354
c) Desplazamiento de la jurisdicción federal	354
3. Casos de competencia federal en razón de las personas...	355
a) Causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros. Remisión	355
b) Causas en razón de distinta vecindad.....	355
c) Las causas en razón de fuero de extranjería	358
d) Causas en que un Estado extranjero es parte	360
e) De los asuntos en que la Nación sea parte	363
f) De las causas en que sea parte una provincia. Remisión.....	369
4. Competencia en razón del lugar.....	369
a) En causas no penales	369
b) En causas penales	369
5. Competencia cuasi legislativa.....	370
818. Competencias suprimidas en la reforma de 1860	371
A. Los recursos de fuerza.....	371
B. Los conflictos de poderes provinciales.....	371
C. Las causas entre una provincia y sus propios vecinos.....	372
819. Conflictos de poderes.....	372
819 bis. Jurisprudencia.....	373

LA COMPETENCIA DE LA CORTE SUPREMA

ART. 117	401
820. Competencia de la Corte Suprema de Justicia	401
A. Competencia originaria.....	403
1. Causas en que es parte una provincia.....	404
a) De una provincia con otra u otras	405
b) De una provincia con vecinos de otra	405
c) De una provincia contra un Estado extranjero.....	407
d) De una provincia con un ciudadano o súbdito extranjero	408
e) Agregadas por la jurisprudencia de la Corte	408
2. Causas concernientes a representantes de Estados extranjeros acreditados ante nuestro país.....	408
a) Causas concernientes a jefes de Estado, jefes de gobierno, ministros y embajadores de un Estado extranjero, personal de la legación y familiares.....	409

b) Causas concernientes a agentes consulares extranjeros	410
B. Competencia en grado de apelación.....	411
1. Competencia por apelación ordinaria.....	411
a) El mayor o menor grado de casos de apelación ordinaria depende de la discrecionalidad del Poder Legislativo.....	412
b) La jurisdicción de apelación ordinaria no puede ser suprimida totalmente por el Congreso.....	412
2. Casos de jurisdicción ordinaria de apelación.....	412
a) Ciertas causas en que el Estado nacional es parte....	413
b) Extradición de criminales.....	413
c) Almirantazgo y jurisdicción marítima.....	413
d) Recurso de aclaratoria.....	414
3. Competencia por apelación extraordinaria. Casos.....	414
a) Recursos de revisión.....	414
b) Recursos de queja.....	414
c) Recurso extraordinario. Remisión.....	414
C. ¿Jurisdicción de equidad?.....	415
D. Las acordadas “institucionales”.....	417
E. Los poderes implícitos de la Corte Suprema de Justicia.....	421
821. El recurso extraordinario en la ley 48.....	421
A. Requisito material: existencia de cuestión federal.....	427
1. Cuestiones de hecho.....	428
2. Cuestión federal simple.....	429
3. Cuestión federal compleja.....	430
a) Compleja directa.....	431
b) Compleja indirecta.....	432
B. Requisitos formales.....	433
1. Tribunal superior de la causa.....	433
a) Evolución jurisprudencial.....	433
b) Recurso extraordinario contra resoluciones de organismos no judiciales.....	437
2. Sentencia definitiva.....	438
3. Relación directa e inmediata con la resolución de la causa.....	439
4. Resolución contraria al derecho federal invocado.....	440
5. Otros requisitos formales.....	441
a) Introducción oportuna de la cuestión federal.....	442
b) Mantenimiento de la cuestión federal en todas las instancias.....	442

c) Tiempo y forma de interposición del recurso	443
d) Autonomía del recurso extraordinario	446
e) Trámite	446
f) La queja por recurso extraordinario denegado	446
821 bis. El recurso extraordinario fuera de la ley 48	448
A. Recurso por sentencia arbitraria	448
1. Casos de sentencia arbitraria	450
2. Fundamento constitucional de la descalificación por arbitrariedad	452
a) Violación del debido proceso adjetivo o de la defensa en juicio	452
b) Garantía innominada	453
c) Violación del principio de división de poderes	453
d) Sentencia injusta	453
e) Nuestra opinión	453
B. Recurso extraordinario por gravedad institucional	453
a) El caso “Jorge Antonio”	457
b) El caso “Norma Mirta Penjerek”	459
c) El caso “Otto Wald”	460
C. <i>Per saltum</i>	461
a) El caso “Banco de Interior y Buenos Aires”	461
b) El caso “Dromi”	462
c) El caso “Reiriz”	467
d) El caso “Unión Obrera Metalúrgica”	468
e) La privatización de los aeropuertos	469
f) El efímero <i>per saltum</i> legislado	471
g) El <i>per saltum</i> legislado	472
D. <i>Writ of certiorari</i>	472
822. Las jurisdicciones supranacionales	475
823. Jurisprudencia	479

EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LOS JUICIOS CRIMINALES

ART. 118	529
824. Juicio por jurados. Remisión	529
A. Exclusión del juicio político	531
825. Jurados en el territorio provincial. Remisión	531
826. Delitos cometidos fuera del territorio nacional	531
A. Actualidad del tema de los “crímenes trasnacionales”	532
827. Jurisprudencia	534

LA TRAICIÓN CONTRA LA NACIÓN

ART. 119	535
828. La traición contra la Nación.....	535
A. Antecedentes históricos.....	535
B. El texto argentino.....	537
829. Jurisprudencia.....	538

**SECCIÓN CUARTA
DEL MINISTERIO PÚBLICO**

ART. 120	541
830. El Ministerio Público.....	541
A. Análisis del texto constitucional.....	544
B. Ministerio Público Fiscal.....	546
C. Ministerio Público de la Defensa.....	549
831. Jurisprudencia.....	551

**TÍTULO SEGUNDO
LOS GOBIERNOS DE PROVINCIA**

ART. 121	556
832. Poderes provinciales no delegados. Exclusión federal.....	556
833. Poderes reservados expresamente.....	559
834. Situación actual de las autonomías provinciales.....	560
835. Jurisprudencia.....	561

LAS AUTONOMÍAS PROVINCIALES

ART. 122	571
836. Autonomías provinciales.....	571
837. Jurisprudencia.....	573

LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

ART. 123	575
838. Constituciones provinciales. Remisión.....	575
839. Autonomía municipal. Remisión.....	575
840. Jurisprudencia.....	577

**LAS REGIONES. LOS TRATADOS INTERNACIONALES
DE LAS PROVINCIAS. LOS RECURSOS NATURALES**

ART. 124	585
841. Creación de regiones interprovinciales	585
A. Tratado de Integración Regional entre Córdoba y Santa Fe .	587
842. Celebración de convenios internacionales	589
843. Régimen de la ciudad de Buenos Aires. Remisión	593
844. Dominio de los recursos naturales ubicados en las provincias....	593
845. Jurisprudencia.....	598

**LOS TRATADOS ENTRE PROVINCIAS. LOS ORGANISMOS
DE SEGURIDAD SOCIAL PROVINCIALES**

ART. 125	601
846. Poderes concurrentes.....	601
A. Tratados parciales.....	602
1. Administración de justicia.....	603
2. Intereses económicos.....	604
3. Trabajos de utilidad común	604
4. Con conocimiento del Congreso. Remisión.....	604
B. Promover su industria	605
C. Fomentar la inmigración. Remisión	605
D. Construcción de ferrocarriles y canales navegables. Remi- sión.....	606
E. Colonización de tierras de propiedad provincial	606
F. Introducción de nuevas industrias. Remisión	606
G. Importación de capitales extranjeros. Remisión	606
H. Exploración de sus ríos	607
I. Medios de alcanzar estos objetivos	607
1. Leyes protectoras de estos fines.....	607
2. Recursos propios	607
847. Realidad económica de las provincias	607
848. Organismos de seguridad social	608
849. Promover el progreso económico, etcétera	609
850. Jurisprudencia.....	609

LOS PODERES RESERVADOS

ART. 126	611
851. Poderes reservados al Estado nacional	611
852. Jurisprudencia.....	616

LOS CONFLICTOS INTERPROVINCIALES

ART. 127	619
853. Conflictos interprovinciales.....	619
854. Jurisprudencia.....	622

LOS GOBERNADORES DE PROVINCIA

ART. 128	623
855. Gobernadores de provincia	623
856. Jurisprudencia.....	625

LA AUTONOMÍA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

ART. 129	627
857. Ciudad de Buenos Aires. Su <i>status</i> jurídico institucional	627
858. Breve análisis de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	637
A. Síntesis final	672
859. Consideraciones sobre algunos aspectos especiales.....	672
A. Ventajas e inconvenientes de incluir el “derecho a ser diferentes”	673
B. Conveniencia o no de incluir un Tribunal Constitucional en la Constitución	675
C. Ventajas e inconvenientes de incluir la justicia vecinal en el Estatuto	676
D. La Justicia ordinaria de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	677
E. Conflicto entre las leyes 24.588, 24.620 y la Constitución local o Estatuto Organizativo	678
F. ¿Qué carácter tuvo la gestión del intendente delegado del presidente de la Nación después del 1 de enero de 1996?.....	681
860. Jurisprudencia.....	683

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA	693
861. La cuestión de las islas del Atlántico Sur (islas Malvinas, islas Georgias del Sur y Sandwich del Sur).....	693
862. Islas Malvinas	694

