

Ismael Farrando - Daniel Gómez Sanchís

Directores

Mónica Buj Montero

Coordinadora

**LEY DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
DE MENDOZA**

N° 9003

**Comentada y Concordada
Jurisprudencia**

**Mónica Buj Montero, José Luis Correa,
Ismael Farrando, Daniel Gómez Sanchís,
Alejandro F. Jofré, Armando Héctor Martínez,
Carla Vilapriñó Parera**

Autores



Ismael Farrando - Daniel Gómez Sanchís
Directores

Mónica Buj Montero
Coordinadora

**LEY DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
DE MENDOZA**

N° 9003

**Comentada y Concordada
Jurisprudencia**

**Mónica Buj Montero, José Luis Correa,
Ismael Farrando, Daniel Gómez Sanchís,
Alejandro F. Jofré, Armando Héctor Martínez,
Carla Vilapriñó Parera**

Autores



**Cátedra de Derecho Administrativo I
Facultad de Derecho
Universidad Nacional de Cuyo**

**LEY DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO
DE MENDOZA**

N° 9003

**Comentada y Concordada
Jurisprudencia**

**Mónica Buj Montero, José Luis Correa,
Ismael Farrando, Daniel Gómez Sanchís,
Alejandro F. Jofré, Armando Héctor Martínez,
Carla Vilapriñó Parera**

Autores



Farrando, Ismael

Ley de Procedimiento Administrativo de Mendoza: ley n° 9.003 / Ismael Farrando; Mónica Buj Montero; Daniel Gómez Sanchis; compilado por Ismael Farrando; Mónica Buj Montero; Daniel Gómez Sanchis. - 1a ed. – Mendoza: ASC, 2019.

674 p.; 23 x 16 cm.

ISBN 978-987-4932-22-8

1. Ley de Procedimientos Administrativos. I. Buj Montero, Mónica, comp. II. Gómez Sanchis, Daniel, comp. III. Título.

CDD 348.024

Queda el depósito que marca la ley 11.723

No se permite la reproducción total o parcial, el almacenamiento, el alquiler, la transmisión o la transformación de este libro, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Nómina de Autores

Arts. 1 a 27: José Luis Correa

Arts. 28 a 82: Mónica Buj Montero

Art. 83: José Luis Correa

Arts. 84 a 111: Armando Héctor Martínez

Arts. 112 a 112 quáter: Ismael Farrando

Arts. 113 a 168: Alejandro F. Jofré

Arts. 168 bis y 168 ter: Daniel Gómez Sanchís

Art. 168 quáter: Alejandro F. Jofré

Arts. 169 a 187: Daniel Gómez Sanchís

Arts. 188 a 192: Carla Vilapriñó Parera

Índice General

Nómina de Autores	VII
Prólogo	35

Ley de Procedimiento Administrativo

Título I

Ámbito de Aplicación y Principios

Artículo 1	41
------------------	----

Título II

Entidades y Órganos con Funciones Administrativas

Capítulo I

Competencia

Sección I

De la Competencia en General

Artículo 2	89
Artículo 3	90
Artículo 4	90

Sección II

Conflictos de Competencia

Artículo 5	96
Artículo 6	96

**Sección III
De la Delegación de Competencia**

Artículo 799
Artículo 8100
Artículo 9100
Artículo 10.....100
Artículo 11.....100
Artículo 12.....101
Artículo 12 bis105
Artículo 12 ter108
Artículo 13.....112
Artículo 13 bis115

**Capítulo II
Jerarquía**

**Sección I
Del Poder Jerárquico**

Artículo 14.....120
Artículo 15.....121
Artículo 16.....121

**Sección II
Del Deber de Obediencia**

Artículo 17.....126
Artículo 18.....126

Artículo 19 126

**Capítulo III
Desconcentración y Descentralización**

Artículo 20 131

Artículo 21 131

Artículo 22 131

**Capítulo IV
Intervención Administrativa**

Artículo 23 145

Artículo 24 145

Artículo 25 145

Artículo 26 145

Artículo 27 146

**Título III
Acto Administrativo**

**Capítulo I
Elementos y Requisitos**

**Sección I
Del Acto Administrativo en General**

Artículo 28 153

Artículo 29 161

**Sección II
Del Objeto del Acto**

Artículo 30 161

Artículo 31..... 161
Artículo 32..... 162

**Sección III
De la Competencia**

Artículo 33..... 164

**Sección IV
De los Requisitos de la Voluntad Previos a la
Emisión del Acto**

Artículo 34..... 165
Artículo 35..... 166

**Sección V
De los Requisitos de la Voluntad en la Emisión del Acto**

Artículo 36..... 169
Artículo 37..... 169
Artículo 38..... 169
Artículo 39..... 169
Artículo 40..... 170

**Sección VI
De la Forma del Acto**

Artículo 41..... 177
Artículo 42..... 178
Artículo 43..... 178
Artículo 44..... 178
Artículo 45..... 179

Artículo 46	184
Artículo 47	184
Artículo 48	185

**Capítulo II
Vicios**

**Sección I
De los Vicios en General**

Artículo 49	188
Artículo 50	188

**Sección II
De los Vicios de Objeto**

Artículo 51	190
Artículo 52	191
Artículo 53	194
Artículo 54	196
Artículo 55	196

**Sección III
De los Vicios de la Competencia**

Artículo 56	197
Artículo 57	197
Artículo 58	198

Sección IV
De los Vicios de la Voluntad Previos a la
Emisión del Acto

Artículo 59.....	202
Artículo 60.....	202
Artículo 61.....	202
Artículo 62.....	202

Sección V
De los Vicios de la Voluntad en la Emisión del Acto

Artículo 63.....	206
Artículo 64.....	211
Artículo 65.....	211
Artículo 66.....	213

Sección VI
De los Vicios de Forma

Artículo 67.....	214
Artículo 68.....	214
Artículo 69.....	214
Artículo 70.....	214
Artículo 71.....	215

**Capítulo III
Nulidades e Inexistencia**

**Sección I
De las Nulidades en General**

Artículo 72	219
Artículo 73	219
Artículo 74	219
Artículo 75	220
Artículo 76	220

**Sección II
De la Enmienda de los Actos Viciados**

Artículo 77	224
Artículo 78	224

**Capítulo IV
Eficacia**

**Sección I
De la Presunción de Legitimidad**

Artículo 79	226
-------------------	-----

**Sección II
De la Ejecutividad**

Artículo 80	230
-------------------	-----

**Sección III
De la Ejecutoriedad**

Artículo 81	231
-------------------	-----

Artículo 82.....231

Sección IV
De la Suspensión Administrativa de la
Ejecución del Acto

Artículo 83.....235

Capítulo V
Extinción

Sección I
De la Extinción Natural y de la Provocada por Hechos

Artículo 84.....245

Sección II
De la Extinción Provocada por un Acto Posterior

Artículo 85.....246

Artículo 86.....246

Artículo 87.....247

Artículo 88.....247

Artículo 89.....248

Sección III
De la Competencia para Extinguir por Acto de la Autoridad

Artículo 90.....249

Artículo 91.....250

Artículo 92.....250

Artículo 93.....250

Artículo 94.....251

Artículo 95	252
-------------------	-----

**Sección IV
De la Estabilidad e Irrevocabilidad del Acto**

Artículo 96	252
-------------------	-----

Artículo 97	258
-------------------	-----

**Sección V
De la Revocación por Ilegitimidad**

Artículo 98	263
-------------------	-----

Artículo 99	264
-------------------	-----

**Sección VI
De la Revocación por Oportunidad**

Artículo 100	265
--------------------	-----

Artículo 101	266
--------------------	-----

**Sección VII
De La Caducidad**

Artículo 102	268
--------------------	-----

Artículo 103	268
--------------------	-----

**Título IV
Otros Actos de Administración**

**Capítulo I
De los Reglamentos**

Artículo 104	269
--------------------	-----

Artículo 105	273
--------------------	-----

Artículo 106	274
--------------------	-----

**Capítulo II
De las Circulares e Instrucciones**

Artículo 107.....	279
Artículo 108.....	279
Artículo 109.....	279

**Capítulo III
De los Dictámenes e Informes**

Artículo 110.....	281
Artículo 111.....	281

**Capítulo IV
De los Contratos**

Artículo 112.....	287
Artículo 112 bis	349
Artículo 112 ter	406
Artículo 112 quáter.....	417

**Título V
El Procedimiento Administrativo**

**Capítulo I
De la Autoridad Administrativa**

Artículo 113.....	495
Artículo 114.....	498
Artículo 115.....	499
Artículo 116.....	500

Capítulo II
Interesados, Representantes y Terceros

Artículo 117	502
Artículo 118	511
Artículo 119	513
Artículo 120	516
Artículo 121	521
Artículo 122	522
Artículo 123	524
Artículo 124	525

Capítulo III
Constitución y Denuncia de Domicilios

Artículo 125	525
Artículo 126	526
Artículo 127	526

Capítulo IV
Formalidades de los Escritos

Artículo 128	528
Artículo 129	529
Artículo 130	530
Artículo 131	531
Artículo 132	532
Artículo 133	534

Artículo 134.....535

Capítulo V
Ordenamiento de los Expedientes

Artículo 135.....536

Artículo 136.....537

Artículo 137.....538

Artículo 138.....538

Artículo 139.....538

Artículo 140.....539

Artículo 141.....539

Artículo 142.....539

Artículo 143.....540

Capítulo VI
De la Vista de las Actuaciones

Artículo 144.....540

Artículo 145.....543

Artículo 146.....544

Capítulo VII
Del Impulso Procesal

Artículo 147.....544

Artículo 148.....545

**Capítulo VIII
De las Notificaciones**

Artículo 149	547
Artículo 150	547
Artículo 151	555
Artículo 152	556
Artículo 153	556

**Capítulo IX
De los Plazos**

Artículo 154	557
Artículo 155	562
Artículo 156	562
Artículo 157	563
Artículo 158	564
Artículo 159	564
Artículo 160	565
Artículo 161	566
Artículo 162	566

**Capítulo X
De la Prueba y Decisión**

Artículo 163	572
Artículo 164	573
Artículo 165	574

Índice General **XXII**

Artículo 166.....	575
Artículo 167.....	576
Artículo 168.....	576

Capítulo XI
Del Procedimiento de Audiencia Pública

Artículo 168 bis	578
------------------------	-----

Capítulo XII
Del Acceso a la Información Pública

Artículo 168 ter	591
------------------------	-----

Capítulo XIII
Procedimiento Electrónico del Sector Público

Artículo 168 quáter.....	597
--------------------------	-----

Título VI
Denuncias, Reclamos y Recursos

Capítulo I
De las Denuncias

Artículo 169.....	607
Artículo 170.....	609
Artículo 171.....	610
Artículo 172.....	611
Artículo 173.....	612

**Capítulo II
De los Recursos**

**Sección I
De los Actos Impugnables**

Artículo 174	624
--------------------	-----

**Sección II
Formalidades y Efecto Interruptivo de los Recursos**

Artículo 175	627
--------------------	-----

**Sección III
Aclaratoria**

Artículo 176	630
--------------------	-----

**Sección IV
Recurso de Revocatoria**

Artículo 177	632
--------------------	-----

Artículo 178	633
--------------------	-----

**Sección V
Recurso Jerárquico**

Artículo 179	639
--------------------	-----

Artículo 180	639
--------------------	-----

Artículo 181	640
--------------------	-----

Artículo 182	640
--------------------	-----

**Sección VI
Recurso de Alzada**

Artículo 183	644
--------------------	-----

Artículo 184.....644
Artículo 185.....645

Sección VII

Efectos de la Interposición de los Recursos y Reclamos

Artículo 186.....649

Capítulo III

Del Reclamo Administrativo

Artículo 187.....652

Disposiciones Complementarias

Artículo 188.....664
Artículo 189.....665
Artículo 190.....670
Artículo 191.....672
Artículo 192.....672

Índice Temático

A

Acceso a la Información Pública	591
Aclaratoria (Art. 176).....	630
Acreditación de la Representación (Art. 119).....	513
Acto Administrativo (Art. 28)	153
Acto Complejo (Art. 40).....	174
Acto Simple (Art. 40).....	173
Actuación de Oficio (Art. 113)	495
Admisibilidad y Caracteres (Art. 12).....	104
Ámbito de Aplicación (Art. 1).....	41
Arbitrariedad (Art. 63)	209
Audiencia Pública (Art. 168 bis).....	578
Autoridad Administrativa	495
Avocación en General (Art. 13).....	112

C

Caducidad (Art. 148).....	546
Caducidad del Acto Administrativo (Art. 102).....	268
Circulares e Instrucciones (Arts. 107 y s.s.).....	279
Coerción Directa (Art. 82)	233
Coerción Indirecta (Art. 82).....	234

Competencia (Art. 2).....	89
Conflicto de Poderes (Art. 6).....	98
Conflictos de Competencia (Art. 6)	97
Conflictos de Naturaleza Pecuniaria (Art. 6).....	98
Constitución y Denuncia de Domicilios	525
Contralor por el Delegante (Art. 12 bis).....	105
Contrato de Conciliación (Art. 112 quáter)	482
Contratos (Art. 112)	287
Contratos Administrativos (Art. 112).....	288
Contratos Civiles y Administrativos (Art. 112)	291
Costumbre (Art. 1)	61
D	
Deber de Obediencia (Art. 19)	127
Debido Proceso Adjetivo (Art. 1).....	69
Declaración Universal de Derechos Humanos (Art. 1)	75
Delegación de Firma (Art. 12 ter).....	108
Delegación de Gestión (Art. 12 bis)	105
Delegación Propia (Art. 7).....	99
Denegatoria Tácita (Art. 162)	568
Denuncias	607
Denuncia de Ilegitimidad (Art. 173).....	613

Denuncia Simple (Art. 169)	607
Derecho de Defensa (Art. 1)	69
Derecho de Examen (Art. 16)	125
Derechos del Cocontratante Estatal (Art. 112 ter).....	407
Descentralización (Art. 22).....	132
Desconcentración (Art. 22)	141
Desviación de Poder (Art. 63).....	207
Dictamen Jurídico (Art. 6)	97
Dictámenes e Informes	281
Dirección y Control (Art. 112 bis)	389, 404
Documento de Consulta (Art. 168 bis)	589
Domicilio (Art. 125)	525
E	
Eficacia	226
Ejecución del Contrato (Art. 112).....	341
Ejecutividad (Art. 80).....	230
Ejecutoriedad (Art. 81).....	231
Elementos del Contrato (Art. 112).....	299
Encuesta Pública (Art. 168 bis).....	590
Enmienda de los Actos Viciados	224
Entes Públicos no Estatales (Art. 1).....	46

Entes que Ejercen Función Administrativa (Art. 1)	45
Estabilidad e Irrevocabilidad del Acto.....	252
Estabilidad del Acto Administrativo (Arts. 96 y s.s.).....	253
Ética Administrativa (Art. 114).....	498
Excusación y Recusación de Funcionarios (Art. 116)	500
Extinción	245
Extinción de los Contratos (Art. 112 quáter).....	421
Extinción del Acto Administrativo (Arts. 84 y s.s.).....	245
F	
Forma del Acto (Art. 41).....	177
Formalidades de los Escritos	528
Formas Excusables (Art. 1).....	82
Fuentes (Art. 1).....	58
I	
Impulso Procesal (Art. 147).....	544
Información Pública (Art. 168 ter).....	591
Informalismo (Art. 1)	81
Interpretación (Art. 1).....	60
Intervención Administrativa (Arts. 23/27).....	145
Ius Variandi (Art. 112 bis).....	351, 384

J	
Jerarquía (Arts. 14/16).....	120
L	
Legitimación / Capacidad (Art. 117).....	502
Licitación Pública (Art. 112)	328
M	
Meros Pronunciamientos Administrativos (Art. 28).....	157
Municipalidades (Art. 1)	51
N	
Notificaciones (Art. 149).....	547
Nulidades (Arts. 72/76)	219
Nulidad Notificaciones (Art. 150).....	547
O	
Obediencia Absoluta (Art. 16).....	125
Objeto del Acto (Arts. 30/32).....	161
Obligatoriedad y Aplicación. Ius Cogens (Art. 1).....	60
Otros Actos de Administración.....	269
P	
Pacto de San José de Costa Rica (Art. 1).....	70
Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (Art. 1).....	72

Índice Temático	XXX
Plazos.....	557
Prerrogativas o Atribuciones de la Administración (Art. 112 bis).....	351
Principio “Pro Homine” (Art. 1).....	67
Principio de Buena Administración (Art. 1).....	84
Principio de Juridicidad (Art. 1).....	69
Principio del Informalismo a Favor del Administrado (Art. 1).....	80
Principio del Plazo Razonable (Art. 1).....	77
Procedimiento Administrativo.....	495
Procedimiento de Audiencia Pública.....	578
Procedimiento Electrónico (Art. 168 quáter).....	604
Procedimientos Administrativos Especiales (Art. 189).....	667
Pronto Despacho (Art. 162).....	566
Prueba y Decisión.....	572
 R	
Reclamo Administrativo (Art. 187).....	652
Recurso de Aclaratoria (Art. 176).....	630
Recurso de Alzada (Art. 183).....	644
Recurso de Revocatoria (Art. 177).....	632
Recurso Jerárquico (Art. 179).....	639

Recursos	624
Recursos Administrativos (Art. 174).....	624
Recursos, Formalidades y Efectos (Art. 175).....	627
Recursos y Reclamos - Efectos (Art. 186)	649
Reglamentos Administrativos (Arts. 104 y s.s.).....	269
Reglamentos. Impugnación (Art. 187).....	656
Reglamentos Autónomos, Independientes o Internos (Art. 104).....	272
Reglamentos de Ejecución (Art. 104).....	270
Reglamentos de Integración (Art. 104)	270
Reglamentos de Necesidad y Urgencia (Art. 104)	272
Reglamentos Delegados (Art. 104).....	270
Relaciones del Delegante y el Delegado (Art. 12).....	104
Remisión o Inhibición (Art. 6).....	97
Representación de la Persona Humana (Art. 119).....	514
Representación de la Persona Jurídica (Art. 119).....	516
Representación Letrada (Art. 120).....	518
Representación Sindical (Art. 120).....	518
Responsabilidad del Delegante y del Delegado (Art. 12 bis).....	105
Revocación por Ilegitimidad	263

Revocación por Oportunidad265

S

Sanciones (Art. 112 bis).....354, 393

Sede Electrónica (Art. 168 quáter).....605

Silencio de la Administración y la Denegatoria Tácita

(Art. 162).....568

Situación Jurídica del Particular frente a la

administración (Art. 117).....506

Suplencia o Sustitución (Art. 13 bis).....115

Suspensión Administrativa.....235

T

Terceros en el Procedimiento (Art. 118).....511

Teoría de la Reiteración (Art. 16).....125

Tratados Internacionales (Art. 1).....59

Tutela Administrativa Efectiva (Art. 150).....549

V

Vicios de Forma (Arts. 67/71).....214

Vicios de la Competencia (Arts. 56/58).....197

Vicios de la Voluntad en la Emisión del Acto

(Arts. 63/66).....206

Vicios de la Voluntad Previos a la Emisión del Acto	
(Arts. 59/62).....	202
Vicios de Objeto (Arts. 51/55)	190
Vicios en General	188
Vista de las Actuaciones.....	540
Voluntad en la Emisión del Acto	206
Voluntad Previa a la Emisión del Acto	165, 202