

ÍNDICE

Prólogo	XXXV
Introducción	XXXVII

Primera parte

Capítulo I

Aspectos generales del procedimiento administrativo

1. Aproximación conceptual	3
2. Naturaleza.....	4
3. Dimensiones.....	4
3.1. El debido procedimiento previo	5
3.2. Derecho de defensa.....	6
4. La transformación del procedimiento administrativo.	
Agilización	7
5. La segmentación del procedimiento administrativo	9
6. Ámbito de aplicación del régimen de procedimiento administrativo: la función administrativa	12
6.1. La actividad administrativa en el marco de la división de poderes.....	12
6.2. La finalidad de la división de poderes	13
6.3. La división de poderes en la República Argentina.....	13
6.3.1. Poder constituyente y constituido.....	14
6.3.2. El federalismo.....	14
6.3.3. La división de funciones	16
6.4. Criterios	18
6.5. La función administrativa	20
6.5.1. La función administrativa en el Poder Legislativo	21
6.5.2. Función administrativa del Poder Judicial.....	22
7. Procedimiento administrativo en la organización estatal..	30

7.1.	Administración central	30
7.2.	Los entes autárquicos	31
7.2.1.	Noción.....	31
7.2.2.	Características	31
7.2.3.	Creación.....	32
7.3.	Personas jurídicas públicas no estatales	34
7.3.1.	Noción.....	34
7.3.2.	Características	35
7.4.	Empresas del Estado	37
7.4.1.	Noción.....	37
7.4.2.	Regulación	37
7.4.3.	Características	38
7.4.4.	Marco normativo aplicable	38
7.4.5.	Régimen laboral	39
7.4.6.	Control de sus decisiones.....	39
7.5.	Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	40
7.5.1.	Noción.....	40
7.5.2.	Régimen	40
7.5.3.	Naturaleza.....	40
7.5.4.	Control de sus decisiones.....	42
7.6.	Sociedades del Estado	42
7.6.1.	Noción.....	42
7.6.2.	Régimen	42
7.6.3.	Características	43
7.6.4.	Régimen laboral	43
7.6.5.	Revisión de sus decisiones	43
7.7.	Procedimiento administrativo y sujetos privados.....	44

Capítulo II
Los principios del procedimiento administrativo

1.	Planteo	45
2.	Principio de legalidad o juridicidad	46
3.	Principio de verdad jurídica objetiva o material	47

4. Principio de formalismo moderado o informalismo a favor del administrado	49
5. Principio de oficialidad.....	50
6. Principio de debido proceso	50
6.1. La teoría de la subsanación	51
7. Gratuidad.....	55
8. Tutela administrativa efectiva.....	55
9. Los principios del procedimiento en la provincia de Buenos Aires	56
10.Los principios del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	57
11.Los principios del procedimiento en la provincia de Córdoba	58

Capítulo III El órgano competente

1. El órgano	59
2. Teorías.....	60
3. Relaciones interorgánicas	61
4. Competencia	63
4.1. Base constitucional.....	63
4.2. Noción.....	63
4.3. Alcance de la competencia: teorías	63
4.4. Caracteres	65
4.5. Clases	67
4.5.1. En razón del grado	67
4.5.2. Competencia material	67
4.5.3. Competencia en razón del territorio	68
4.5.4. Competencia temporal.....	68
4.6. Competencia colegiada	69
4.7. Conflictos de competencia.....	69

Capítulo IV

Legitimación en el procedimiento administrativo

1. Introducción.....	71
2. Situaciones jurídico-subjetivas activas	72
2.1. Introducción.....	72
2.2. Origen.....	72
2.3. Consecuencias.....	73
2.4. Tendencia actual	74
3. El derecho subjetivo.....	75
4. Derecho subjetivo múltiple.....	78
5. Interés legítimo	79
5.1. Acepciones.....	79
5.2. Ámbito de actuación.....	80
5.3. Efectos en sede administrativa y judicial	81
5.4. Las posibilidades de su indemnización	82
6. Los derechos colectivos	83
6.1. Regulación constitucional.....	83
6.2. Especies.....	83
6.3. El carácter de la enunciación	83
6.4. Clases. Los cambios producidos a partir del caso “Halabi”	84
6.4.1. Derechos de incidencia colectiva que tienen por objeto bienes colectivos.....	84
6.4.2. Derechos de incidencia colectiva referentes a intereses individuales	85
6.5. La jurisprudencia posterior a “Halabi”	86
6.6. La representatividad de la clase y el caso “Abarca”.....	91
6.7. El Registro de acciones colectivas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	92
6.8. Los derechos colectivos en el Código Civil y Comercial de la Nación	95
6.9. Ampliación de la legitimación	96
6.9.1. El afectado	96
6.9.2. Defensor del Pueblo de la Nación.....	97
6.9.3. Asociaciones	101

7. El interés simple	101
7.1. Introducción.....	101
7.2. Patrones jurisprudenciales.....	102
7.3. La paulatina judicialización del interés simple	103
7.4. Titulares de un interés simple calificado	106
8. Los terceros interesados	107
9. Las partes en la provincia de Buenos Aires	108
10.Las partes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	108
11.Las partes en la provincia de Córdoba	108

Capítulo V
La prueba

1. Introducción.....	111
2. La prueba es un derecho del administrado	112
3. La presunción de buena fe. La prueba mediante declaraciones juradas	113
4. La admisibilidad de la prueba.....	113
5. El impulso probatorio.....	114
6. Oportunidad para su producción.....	114
7. Medios de prueba	115
7.1. Informativa	115
7.2. Testimonial	116
7.3. Pericial.....	116
7.4. Documental.....	116
7.5. Confesional.....	118
8. Criterio de apreciación	118
9. Alegatos.....	118
10.La prueba en la provincia de Buenos Aires	119
11.La prueba en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	119
12.La prueba en la provincia de Córdoba	120

Capítulo VI Las notificaciones

1.	Introducción.....	121
2.	Medios.....	122
3.	El contenido de la notificación	123
4.	Las notificaciones en el sistema federal.....	123
4.1.	Actos que deben notificarse	123
4.2.	Formalidad de la notificación	123
5.	La notificación electrónica.....	125
6.	Las notificaciones en la provincia de Buenos Aires	126
7.	Las notificaciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	127
8.	Las notificaciones en la provincia de Córdoba.....	127

Capítulo VII La vista

1.	Noción.....	129
2.	Fundamento constitucional.....	129
3.	Características	130
3.1.	Completa	130
3.2.	Oportuna.....	131
3.3.	Informal	131
3.4.	Ilimitada.....	132
3.5.	Gratuita	132
4.	Lugar	132
5.	Plazo para resolver el pedido de vista.....	133
6.	Legitimación.....	133
7.	Plazo de vista	134
8.	La vista del expediente electrónico	134
9.	Límites	135
10.	Efectos.....	137
11.	El rechazo de la vista.....	138
12.	La vista en la provincia de Buenos Aires	139
13.	La vista en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	140
14.	La vista en la provincia de Córdoba.....	140

Capítulo VIII Los plazos

1. Introducción.....	141
2. Obligatoriedad de los plazos.....	141
3. Modo de cómputo.....	142
3.1. Plazos en horas.....	142
3.2. Plazos en días	142
3.3. Plazos en meses o años.....	143
4. Plazo de gracia.....	143
5. Plazos máximos y subsidiarios	144
6. Prórroga	144
7. Interposición de recursos fuera de plazo: denuncia de ilegitimidad.....	145
8. Los plazos y los recursos administrativos	145
9. Los plazos y los recursos administrativos extemporáneos.	146
10.Los plazos en la provincia de Buenos Aires	147
11.Los plazos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	149
12.Los plazos en la provincia de Córdoba.....	150

Capítulo IX Las estrategias frente al silencio administrativo

1. Noción.....	153
2. La teoría del silencio	154
3. Clases	154
3.1. El silencio negativo	154
3.2. El silencio positivo	155
4. Sistemas	156
4.1. Sistema automático	156
4.2. Sistema de denuncia de mora.....	156
4.3. Sistema combinado	157
4.4. El sistema federal	157
5. Los efectos del silencio	158
5.1. El silencio como denegatoria tácita.....	158
5.2. El silencio como acto administrativo	159

6.	El amparo por mora.....	161
6.1.	Estrategias ante la mora administrativa.....	161
6.2.	El régimen federal	161
6.2.1.	El silencio de la Administración Pública y la denegatoria tácita	161
6.2.2.	Noción.....	162
6.2.3.	Legitimación activa.....	164
6.2.4.	Legitimación pasiva	165
6.2.5.	Trámite	166
6.2.6.	Sentencia	166
6.2.7.	Desobediencia.....	167
6.2.8.	Costas.....	167
7.	La regulación del silencio y del amparo por mora en la provincia de Buenos Aires	168
8.	La regulación del silencio y del amparo por mora en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	170
9.	La regulación del silencio y del amparo por mora en la provincia de Córdoba	171

Capítulo X
Las medidas cautelares
y el procedimiento administrativo

1.	Introducción.....	175
2.	La suspensión de los efectos del acto administrativo	175
2.1.	Legitimación.....	175
2.2.	Causales	176
3.	La tutela cautelar en el sistema federal	176
3.1.	Introducción.....	176
3.2.	Ámbito de aplicación	177
3.3.	Exclusiones	178
3.4.	Contracautela	186
3.5.	Principio de idoneidad cautelar.....	186
3.6.	Prohibición de coincidencia entre la cautelar y la demanda	187

3.7. El informe previo.....	188
3.8. Vigencia temporal	190
3.9. La inaplicabilidad de la ley de cautelares a las causas que tramitan en instancia originaria en la Corte Suprema	192
3.10. Medidas cautelares tipificadas	193
3.10.1. Suspensión de los efectos de un acto estatal	193
3.10.2. Medidas cautelares positivas.....	197
3.10.3. Medida de no innovar	202
3.10.4. Medidas cautelares solicitadas por el Estado	204
4. Las medidas cautelares en la provincia de Buenos Aires....	204
5. Las medidas cautelares en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	206
6. Las medidas cautelares en la provincia de Córdoba	207

**Capítulo XI
El expediente administrativo**

1. Introducción.....	209
2. Noción.....	209
3. El expediente administrativo como instrumento público: su valor probatorio.....	210
4. El expediente electrónico. La digitalización y las nuevas tecnologías.....	211
5. El proceso de digitalización en el plano federal	213
6. El expediente administrativo federal.....	214

**Capítulo XII
El control de constitucionalidad en el procedimiento administrativo**

1. Introducción.....	215
2. La declaración de inconstitucionalidad en el procedimiento administrativo.....	216
2.1. Introducción.....	216
2.2. Las diversas posturas	219

2.3. Derecho comparado	224
2.4. Nuestra opinión	225
3. La interpretación de la Constitución en sede administrativa	226
4. Inaplicación de leyes por la Administración Pública.....	227
4.1. Introducción.....	227
4.2. El caso del Tribunal Fiscal de la Nación	228
4.3. Reflexiones.....	229
5. Objeción de inconstitucionalidad	230

Capítulo XIII La conclusión del procedimiento

1. Introducción.....	231
2. Resolución expresa	231
3. Resolución tácita.....	232
4. Desistimiento	232
5. Renuncia.....	233
6. Caducidad.....	233
7. La conclusión del procedimiento en la provincia de Buenos Aires	234
8. La conclusión del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	235
9. La conclusión del procedimiento en la provincia de Córdoba	236

Segunda parte

Recursos, reclamos administrativos y denuncia de ilegitimidad

Capítulo XIV Aspectos generales de los recursos administrativos

1. Introducción.....	239
2. La necesidad del agotamiento de la vía administrativa.....	240

3. Clases	242
4. Efectos.....	242
5. Ampliación de fundamentos.....	243
6. Legitimación.....	243
7. Requisitos de procedencia	244
8. Irrecurribilidad de la actividad interna o preparatoria de la Administración.....	244
9. La prueba en el ámbito recursivo	245
10. Consecuencias de la errónea calificación del recurso	245
11. La vista en el ámbito recursivo.....	246
12. Alcance del control	246
13. La facultad del órgano en materia recursiva. La <i>reformatio in pejus</i> en el procedimiento administrativo.....	246
13.1. Introducción.....	246
13.2. Noción y ámbito de actuación	247
13.3. Argumentos utilizados para fundar la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i>	248
13.3.1. Vigencia del principio de legalidad en el procedimiento administrativo	248
13.3.2. Razones de seguridad jurídica.....	248
13.3.3. Instrumento de coacción para que el administrado no recurra el acto administrativo dictado	249
13.3.4. Provoca la violación del derecho de defensa y de la tutela judicial efectiva.....	249
13.3.5. La buena fe	249
13.3.6. La irrevocabilidad de los actos administrativos generadores de derechos subjetivos o intereses legítimos.....	250
13.3.7. Límite a la potestad revisora.....	250
13.3.8. Principio de congruencia.....	250
13.3.9. La confianza legítima	251
13.3.10. El recurso como garantía para el administrado y como proceso de impugnación.....	251

13.3.11. La teoría de los actos propios	251
13.3.12. La irretroactividad de los nuevos criterios administrativos.....	251
13.4. Argumentos a favor de la procedencia de la <i>reformatio in pejus</i> o de la posibilidad de reformar el acto en perjuicio del recurrente	252
13.4.1. Vigencia del principio de legalidad	252
13.4.2. La verdad jurídica objetiva.....	252
13.4.3. Existencia de una potestad revisora ilimitada de la Administración	252
13.4.4. La seguridad jurídica	253
13.4.5. Razones prácticas	253
13.4.6. Deber de la Administración de revocar de oficio los actos irregulares.....	253
13.4.7. Deber del superior jerárquico de controlar los actos de los inferiores	254
13.5. Nuestra opinión y críticas a los argumentos a favor de la prohibición de reforma peyorativa.....	254
14. Los supuestos de irrecurribilidad administrativa.	
El recurso extraordinario contra actos administrativos.....	257
14.1. Introducción.....	257
14.2 Origen y posterior evolución de la temática.....	260
14.2.1. La Carta Magna de 1853-1860.....	260
14.2.2. La ley 48	261
14.2.3. La ley 4055	261
14.2.4. La jurisprudencia de la Corte Suprema	262
14.2.5. El impacto del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación	269
14.2.6. La ley 23.049 y los tribunales militares.....	271
14.3. ¿Competencia apelada u originaria de la Corte Suprema?	275
14.4. Situación actual del REF contra resoluciones administrativas.....	276
14.5. Reflexiones.....	280
15. Los denominados recursos judiciales o directos.....	282
15.1. Aproximación conceptual	282

15.2. La apertura a prueba.....	283
15.3. Recurso judicial previsto por la Ley de Educación Superior	284
15.4. Recurso judicial previsto por la Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional.....	286
15.5. Servicio público de transporte.....	288
15.6. Servicio Nacional de Sanidad Animal	289
15.7. Registro de la Propiedad del Automotor	289
15.8. Aspectos generales de los recursos administrativos en la provincia de Buenos Aires	291
16. Aspectos generales de los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	292
17. Aspectos generales de los recursos administrativos en la provincia de Córdoba	292

Capítulo XV Los recursos administrativos

1. Introducción.....	295
2. Recurso de reconsideración o revocatoria.....	295
2.1. Noción.....	295
2.2. Decisiones recurribles	295
2.3. Obligatoriedad.....	296
2.4. Interposición	296
2.5. Órgano competente para resolverlo	296
2.6. Su vinculación con el recurso jerárquico	297
2.7. Plazo de resolución	297
2.8. Reconsideración de decisiones definitivas	298
3. Recurso jerárquico	299
3.1. Noción.....	299
3.2. Fundamento	299
3.3. Actos contra los que procede	299
3.4. Recaudos de la interposición	299
3.5. Órgano competente para resolverlo	300
3.6. Plazo de resolución	301
4. El recurso jerárquico menor.....	302

5.	Recurso de alzada	302
5.1.	Noción.....	302
5.2.	Fundamento	302
5.3.	Decisiones contra las que procede	303
5.3.1.	Actos administrativos de entes autárquicos.....	303
5.3.2.	Actos administrativos de empresas del Estado .	303
5.3.3.	Actos administrativos de sociedades del Estado	304
5.3.4.	La situación de las Universidades Nacionales...	304
5.4.	Recaudos de la interposición	307
5.5.	Obligatoriedad.....	307
5.6.	Motivos por los que procede	307
5.7.	Competencia para resolver	308
5.8.	Plazo para resolver	308
5.9.	Alcance de la resolución	309
6.	Aclaratoria	309
6.1.	Noción.....	309
6.2.	Efecto del recurso.....	309
7.	Queja por defectos de tramitación e incumplimientos de plazos ajenos al trámite de los recursos.....	310
8.	Revisión.....	310
8.1.	Noción.....	310
8.2.	Fundamento	311
8.3.	Causales	311
8.4.	Recaudos de procedencia.....	312
8.5.	Efectos de la interposición	312
9.	Los recursos administrativos en la provincia de Buenos Aires.....	312
10.	Los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	314
11.	Los recursos administrativos en la provincia de Córdoba..	316

Capítulo XVI
Reclamo administrativo improPIO

1.	Introducción.....	319
2.	Ámbito de aplicación.....	319

2.1. El reglamento autónomo: concepto	320
2.2. Caracteres	320
2.3. Base constitucional.....	321
2.4. Ámbito de funcionamiento	321
2.5. Eficacia	325
2.6. El reglamento como acto administrativo	326
2.7. El acto administrativo general y el reglamento	326
2.8. El acto general normativo y no normativo.....	327
2.9. Acto de alcance general y el acto plural o colectivo	328
2.10. Efectos de la derogación y de la anulación judicial del reglamento.....	328
2.10.1. En sede administrativa.....	329
2.10.2. En sede jurisdiccional	329
3. Mecanismos de impugnación de los reglamentos autónomos. Plazos	331
3.1. Introducción.....	331
3.2. Directa: Reclamo administrativo impropio	332
3.2.1. Excepciones a la necesidad de interponer RAI..	335
3.3. Indirecta: Recurso administrativo	338
3.4. Excepcional: Acción de amparo.....	339
3.5. La acción de inconstitucionalidad.....	341
4. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la provincia de Buenos Aires	343
5. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	344
6. El cuestionamiento de reglamentos autónomos en la provincia de Córdoba	345

Capítulo XVII
Reclamo administrativo previo

1. Introducción.....	347
2. Finalidad	347
3. Distinción con los recursos administrativos	348
4. Carácter restrictivo.....	349
5. Sujetos ante quien debe presentarse.....	350

6. Autoridad competente para su resolución	350
7. Principio de congruencia	350
8. Plazo de interposición	351
9. Legitimación.....	351
10. Plazos para el pronunciamiento	352
11. Posibilidad de ampliación de los plazos	352
12. Plazo para promover la demanda en caso de rechazo del reclamo	352
13. Irrecurribilidad.....	353
14. Plazo para promover la demanda frente a supuestos de silencio.....	353
15. Control judicial de oficio	356
16. Inexigibilidad del reclamo administrativo previo	357
16.1. Por decisión legislativa.....	357
16.2. Repetición de lo pagado por vía de ejecución.....	358
16.3. Repetición de gravámenes.....	358
16.4. Demandas de responsabilidad extracontractual del Estado	358
16.5. Ritualismo inútil	359
16.6. Planteo de inconstitucionalidad o inconvenencialidad.....	361
17. Efectos de la interposición del RAP	361
18. El reclamo administrativo previo en la provincia de Buenos Aires	362
19. El reclamo administrativo previo en la provincia de Córdoba	363

Capítulo XVIII La denuncia de ilegitimidad

1. Aproximación conceptual	365
2. Recepción en el ordenamiento federal	365
3. Fundamento	366
4. Naturaleza.....	366
5. Legitimación.....	366
6. Causales	367

7. La denuncia de ilegitimidad en la provincia de Buenos Aires.....	368
8. La denuncia de ilegitimidad en la provincia de Buenos Aires.....	368

Tercera parte

Procedimientos administrativos especiales

Capítulo XIX El concurso público

1. Introducción.....	373
2. Los medios de selección de los empleados públicos	375
3. Noción.....	377
4. Naturaleza jurídica.....	378
5. Diferencias con la licitación.....	380
6. Clases de concursos	381
6.1. Por la naturaleza del cargo que se pretende cubrir	382
6.2. De conformidad a su esfera de aplicación	382
6.3. De acuerdo con su limitación espacial.....	383
6.4. Por la cantidad de etapas.....	383
6.5. Por su contenido	383
6.6. Por su modalidad	384
6.7. Por la variedad de cargos	384
6.8. De presentación y designación.....	384
6.9. Sin vocación de permanencia y con prolongación temporal.....	384
7. Concursos para selección de contratista	385
8. ¿Excepción o regla?	385
9. Ley Marco de Regulación Empleo Público Nacional	390
10.La incidencia de la normativa anticorrupción	390
11.¿Se puede exigir que la Administración realice un concurso?.....	395
12.La presentación de un único postulante.....	396
13.El concurso desierto	396

14. La discrecionalidad en el concurso	397
14.1. Discrecionalidad y revisión judicial.....	399
14.2. Discrecionalidad y concursos	404
14.3. La discrecionalidad técnica y el concurso.....	405
14.4. Concursos y conceptos jurídicos indeterminados	409
14.5. Discrecionalidad y autonomía universitaria.....	411
14.6. Nuestra opinión.....	412
14.6.1. La valoración del jurado de los antecedentes y de la oposición	412
14.6.2. Cuestiones que solo han podido ser valoradas por los miembros del tribunal.....	414
15. Los reglamentos del concurso	415
15.1. Naturaleza.....	415
15.2. Aclaración terminológica	416
15.3. Mecanismos de impugnación en el ámbito federal. Remisión	417
15.4. La reglamentación del concurso y la teoría del sometimiento voluntario.....	418
15.5. Los reglamentos del concurso frente a las categorías sospechosas de constitucionalidad	420
16. Los principios del concurso	428
16.1. La aplicación de los principios de la licitación	429
16.2. Principio de concurrencia u oposición	430
16.3. La concurrencia y la existencia de un único postulante	430
16.4. Principio de igualdad	431
16.4.1. La igualdad y los reglamentos del concurso...	432
16.4.2. La igualdad y la convocatoria a concurso.....	432
16.4.3. La igualdad y la presentación tardía del postulante.....	433
16.4.4. La igualdad y la modificación de las bases del concurso	433
16.4.5. La igualdad y la presentación de antecedentes y títulos	434
16.4.6. La igualdad y el sorteo de los temas objeto de prueba.....	435

16.4.7. La igualdad y el conocimiento de los temas de la prueba.....	435
16.4.8. La igualdad y la valoración del jurado.....	435
16.4.9. La igualdad y la designación	436
16.5. Principio de publicidad	436
16.5.1. El principio de publicidad y el llamado al concurso	436
16.5.2. El principio de publicidad y la modificación de los miembros de jurado.....	437
16.5.3. El principio de publicidad y la nómina de los inscriptos	437
16.5.4. El principio de publicidad y el acceso a las actuaciones de los concursantes	437
16.5.5. Publicidad y dictamen.....	438
16.5.6. Publicidad y designación	438
17. Régimen legal del concurso docente universitario	439
18. Las etapas	440
18.1. La partida presupuestaria	441
18.2. El jurado o tribunal del concurso	441
18.2.1. Concepto	441
18.2.2. La actuación del jurado	444
18.2.3. Recusación y excusación de los integrantes del tribunal de jurado	445
18.3. El llamado a concurso	446
18.4. La revocación del llamado a concurso	448
18.5. La admisión de los postulantes.....	449
18.6. Las pruebas de oposición.....	451
18.7. La entrevista personal.....	451
18.8. El dictamen del jurado y el orden de mérito de los aspirantes.....	452
18.8.1. Singularidades del dictamen	452
18.8.2. Objeto del dictamen	453
18.8.3. Requisitos	453
18.8.4. Las posibilidades de ampliación del dictamen ..	454
18.9. El supuesto de empate entre los concursantes.....	454
18.10. Impugnabilidad del dictamen.....	455
18.11. Aprobación del dictamen del jurado	456

19. La designación del candidato más idóneo.....	457
20. La revocación del concurso.....	457
21. Los alcances del control judicial.....	458
22. Los efectos de la invalidación de los actos administrativos dictados durante el procedimiento concursal.....	460
23. La intervención del tercero interesado y el derecho de defensa.....	460

Capítulo XX La licitación pública

1. Introducción a la teoría general del contrato administrativo	463
1.1. Introducción.....	463
1.2. El contrato administrativo en la teoría general del contrato.....	463
1.3. La sustantividad del contrato administrativo.....	464
1.4. El “quid” de la cuestión: las cláusulas exorbitantes implícitas	465
1.5. Las cláusulas exorbitantes implícitas desde el prisma constitucional.....	466
1.6. De la contratación administrativa a la contratación pública	466
1.7. El contrato administrativo como acto bilateral.....	467
1.8. Caracteres	468
1.8.1. Introducción.....	468
1.8.2. Los sujetos	468
1.8.3. Objeto.....	470
1.8.4. Contenido: las cláusulas exorbitantes al derecho privado	470
1.9. La forma y prueba del contrato administrativo.....	471
1.10. Los alcances de la autonomía de la voluntad	474
2. La licitación. Aproximación conceptual	478
3. La licitación en el Régimen de contrataciones.....	479
4. La licitación en los contratos de participación público-privada	479

5. Concursos de precios y concurso de proyectos integrales .	480
6. La excepción a la licitación pública: la contratación directa	481
7. Naturaleza de la licitación	482
8. La licitación como regla para la celebración de un contrato administrativo	483
9. Clases	485
9.1. De etapa única o múltiple	486
9.2. Nacional o internacional	486
9.3. Pública o privada.....	486
10. Principios.....	486
10.1. Juridicidad	487
10.2. Igualdad	488
10.3. Concurrencia.....	489
10.4. Publicidad.....	490
10.5. Transparencia - anticorrupción.....	490
10.6. La aplicación de los principios de la licitación durante la ejecución del contrato	491
11. Omisión de la licitación.....	491
12. Los pliegos de condiciones	492
12.1. Noción	492
12.2. Naturaleza.....	493
12.3. Legitimación para impugnar los pliegos	495
13. Oferente excluido por la existencia de recursos administrativos o causa judicial pendiente	496
14. Etapas.....	498
14.1. Asignación presupuestaria	498
14.2. Elaboración de los pliegos	499
14.3. Publicación de los pliegos	499
14.4. Llamado a ofertar	499
14.5. Presentación de la oferta	500
14.6. Preselección	500
14.7. Preadjudicación.....	500
14.8. Adjudicación.....	501
14.9. Firma del contrato.....	501

15. El control administrativo y judicial en la licitación y durante la ejecución del contrato administrativo	502
15.1. Teoría del <i>tout indivisible</i>	502
15.2. Teoría de los actos coligados	503
15.3. Teoría de los actos separables	503
16. Garantía de impugnación.....	504
17. Extinción del llamado a licitación pública.....	506

Capítulo XXI Procedimiento sancionador

1. Introducción.....	507
2. Origen y evolución de la potestad sancionatoria	507
2.1. En el Estado absolutista: sanciones de policía	507
2.2. El proceso de “jurisdiccionalización” en el Estado liberal	508
2.3. El avenimiento del Estado social: derecho administrativo sancionador	509
2.4. La situación en la República Argentina	511
3. La perspectiva actual. El carácter instrumental de la potestad sancionadora	511
4. Similitudes y diferencias entre contravenciones y delitos..	512
5. Garantías.....	515
6. Los principios del principio sancionador	517
6.1. Legalidad.....	519
6.2. Principio de tipicidad	520
6.3. Principio de <i>non bis in idem</i>	520
6.4. Principio de inocencia.....	523
6.5. Principio de razonabilidad y proporcionalidad	523
6.5.1. Relación de adecuación.....	524
6.5.2. Proporcionalidad	526
6.5.3. Costos y beneficios.....	531
6.6. Debido proceso	532
6.7. Plazo razonable	533
6.8. <i>¿Reformatio in pejus?</i>	533
7. Clases de sanciones	534

7.1. Multa	534
7.2. Arresto.....	534
7.3. Inhabilitación	534
7.4. Amonestación.....	535
7.5. Clausura	535
7.6. Retiro de la personería jurídica.....	535
7.7. Decomiso	535
8. Competencia	535
9. Las sanciones administrativas en el ámbito contractual....	536
9.1. Introducción.....	536
9.2. Clases	536
9.3. Alcance de la potestad sancionatoria.....	537
9.4. El derecho de defensa y el debido procedimiento previo	537
10. El sumario.....	538
10.1. Noción.....	538
10.2. Etapas.....	538
10.3. Recurribilidad.....	539

Capítulo XXII La audiencia pública

1. Introducción.....	541
2. Cauce participación ciudadana	542
3. La sustancialidad de la audiencia pública	542
4. Ámbito de actuación.....	543
5. La audiencia pública como recaudo previo.....	544
6. Audiencia pública y servicios públicos	544
7. Audiencia pública y medio ambiente.....	546
8. Etapas.....	547
8.1. Convocatoria	548
8.2. Legitimación.....	548
8.3. Apertura y desarrollo	549
8.4. Prueba	549
8.5. Carácter no vinculante	550
8.6. Clausura y resolución	550

9. Recurribilidad.....	550
10. El debido proceso y la participación de los interesados en las audiencias públicas.....	551

Capítulo XXIII

Procedimiento de acceso a la información pública

1. Introducción.....	553
2. Aproximación conceptual	553
3. Evolución	555
3.1. El modelo de confidencialidad y secreto	555
3.2. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública	556
3.3. La información pública positiva	559
4. Recepción constitucional.....	559
5. La regulación en el plano supranacional	560
5.1. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía constitucional	560
5.2. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía supralegal	562
5.3. La Declaración de principios sobre libertad de expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	563
6. El criterio de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	564
6.1. La Opinión Consultiva 5/85	565
6.2. Caso “La Última Tentación de Cristo”	568
6.3. Caso “Ivcher Bronstein vs. Perú”.....	568
6.4. Caso “Maritza Urrutia vs. Guatemala”	569
6.5. Caso “Herrera Ulloa vs. Costa Rica”	570
6.6. Caso “Ricardo Canese vs. Paraguay”	571
6.7. Caso “Palamara Iribarne vs. Chile”	572
6.8. Caso “Claude Reyes y otros vs. Chile”	573
6.9. Caso “Albán Cornejo y otros vs. Ecuador”	575
6.10. Caso “Kimel vs. Argentina”	575
6.11. Caso “Ríos y otros vs. Venezuela”	576

6.12. Caso “Cepeda Vargas Manuel vs. Colombia”	577
6.13. Caso “Gelman vs. Uruguay”	578
6.14. Caso “Contreras y otros vs. El Salvador”	579
6.15. Caso “Fontevecchia y D’Amico vs. Argentina”	580
6.16. Caso “Mémoli vs. Argentina”	581
7. La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	582
7.1. El derecho a la información como un desprendimiento de la libertad de expresión.....	582
7.2. El reconocimiento del derecho a la información.....	583
7.3. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública.....	584
7.3.1. El caso “Asociación de Derecho Civiles”	584
7.3.2. La causa “CIPPEC”	585
7.3.3. La causa “Oehler”	588
7.3.4. El caso “Gil Lavedra”.....	589
7.3.5. El caso “Stolbizer”.....	589
7.3.6. El caso “Giustiniani”	589
7.3.7. La causa “Garrido”	589
8. Objeto.....	590
9. Principios aplicables.....	592
9.1. Principio de congruencia.....	592
9.2. Principio de completitud.....	593
9.3. Principio de adecuación	593
9.4. Principio de gratuidad	594
9.5. Principio de oportunidad	594
9.6. Principio de veracidad	595
9.7. Principio de igualdad y no discriminación	595
9.8. Principio de universalidad.....	596
9.9. Principio de accesibilidad.....	597
9.10. Principio de flexibilidad.....	597
9.11. Principio de máxima divulgación	598
9.12. Principio <i>in dubio pro acceso</i>	598
9.13. Principio de presunción de publicidad	599
9.14. Principio de informalismo.....	599
9.15. Principio de formato electrónico	600
9.16. Principio de buena fe	600

10. Legitimación	600
10.1. Introducción	600
10.2. Activa	601
10.3. Pasiva	603
10.3.1. Los sujetos legitimados	603
10.3.2. El caso de YPF S.A.....	606
11. Limitaciones	607
11.1. Aspectos generales	607
11.2. La carga de la prueba	609
11.3. Causales	610
11.3.1. Por razones de bien común	610
11.3.2. Por razones de interés privado.....	611
11.3.3. Patrón interpretativo.....	614
12. La información pública positiva o transparencia activa.....	615
12.1. Introducción	615
12.2. Aspectos generales	615
12.3. Medios	617
12.4. El derecho supranacional	617
12.5. El derecho comparado	618
12.6. Objeto	620
12.7. La transparencia activa en el régimen legal argentino	623
13. El pedido de información	625
14. La Agencia de Acceso a la Información Pública	626
15. Denegatoria de petición	627
16. Silencio.....	627
17. Vía judicial: el amparo informativo	627
18. Vía reclamatoria	628
19. Mecanismos de protección	630
19.1. Introducción	630
19.2. Las diversas herramientas procesales	630
19.2.1. El amparo por mora	630
19.2.2. La diligencia preliminar	632
19.2.3. Acción autónoma de acceso a la información	633
19.2.4. Acción de amparo.....	634
19.2.5. El amparo informativo	635

20. El procedimiento de acceso a la información pública en la provincia de Buenos Aires	636
21. El procedimiento de acceso a la información pública en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	640
22. El procedimiento de acceso a la información pública en la provincia de Córdoba	643

Capítulo XXIV

Procedimiento para la elaboración de reglamentos

1. Introducción.....	649
2. La participación ciudadana en la elaboración de reglamentos	649
3. El procedimiento de elaboración de reglamentos en la provincia de Buenos Aires	651

Capítulo XXV

Procedimiento de resolución de controversias interadministrativas e interorgánicas

1. Introducción.....	653
2. Relaciones interadministrativas. Procedimiento	653
3. Jurisprudencia	654
4. Relaciones interorgánicas	656

Capítulo XXVI

Procedimientos ante los entes reguladores de servicios públicos

1. Introducción.....	659
2. El proceso de privatización de los servicios públicos	660
2.1. El servicio de gas	660
2.2. El sector eléctrico	664
2.3. Telecomunicaciones	667
2.4. Agua potable y saneamiento	668
3. Los entes reguladores	669
3.1. Introducción.....	669

3.2. Procedimiento administrativo y el posterior control judicial.....	670
3.2.1. El sector eléctrico	670
3.2.2. Gas	671
4. Función jurisdiccional de los entes reguladores	672
4.1. Plataforma constitucional	672
4.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema.....	673
4.3. Recepción normativa.....	675
4.4. Nuestra opinión	676
Bibliografía.....	679