

Indice general

Prólogo	11
Abreviaturas	21

Capítulo I

INTRODUCCION

.....	23
-------	----

Capítulo II

CLAUSULA GENERAL

DE LA MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

§ 1. Los lineamientos de la Constitución provincial reformada y el sistema del nuevo Código Contencioso Administrativo	31
§ 2. La materia contencioso administrativa en la jurisprudencia de los tribunales nacionales en lo contencioso administrativo federal	35

Capítulo III

SUPUESTOS DE COMPETENCIA MATERIAL

EXPRESAMENTE CONTEMPLADOS

EN EL CODIGO BONAERENSE.

PARALELISMO CON LA JURISPRUDENCIA FEDERAL

§ 3. Impugnación de actos administrativos de alcance particular o general	41
a) Impugnación de ordenanzas municipales	41
<i>Jurisprudencia</i>	50
b) Impugnación de resoluciones de tribunales administrativos	51
<i>Jurisprudencia</i>	56

c)	Impugnación de sanciones impuestas en ejercicio de la policía administrativa	58
1.	Casos incluidos	59
I.	Sanciones por violación de la Ley de Defensa del Consumidor	59
1.1	Competencia local vs. competencia federal	61
1.2	Debate de competencia en el orden provincial	64
	<i>Jurisprudencia</i>	69
II.	Sanciones impuestas por los colegios profesionales	70
	<i>Jurisprudencia</i>	74
III.	Sanciones en materia ambiental	75
IV.	Sanciones en materia de empleo público	75
V.	Sanciones en materia pesquera	76
	<i>Jurisprudencia</i>	77
2.	Casos excluidos por el art. 2º, inc. 1º del Código Contencioso Administrativo	78
I.	Faltas municipales	78
II.	Faltas provinciales	79
III.	Actos sancionatorios sujetos al control previsto en el art. 24, inc. 3º del Código de Procedimiento Penal	79
IV.	Reflexiones acerca de las exclusiones reseñadas	80
3.	Casos dudosos: leyes especiales anteriores a la sanción del Código Contencioso Administrativo	84
I.	Policía del trabajo. Ley 10.149	84
	<i>Jurisprudencia</i>	87
II.	Faltas agrarias	88
	<i>Jurisprudencia</i>	89
III.	Resoluciones en materia de policía societaria	89
	<i>Jurisprudencia</i>	90
IV.	Solución aplicable a los casos expuestos	91
§ 4.	Controversias entre prestadores de servicios públicos o concesionarios de obras públicas, y usuarios	93
a)	Sujetos intervinientes en la relación de servicio público	94
b)	Determinación de la competencia de la justicia ordinaria en contraposición con la competencia de la justicia federal	95
c)	Determinación de la competencia del fuero contencioso administrativo en contraposición con la de la justicia en lo civil y comercial	97
1.	Determinación de la competencia en virtud de los sujetos intervinientes	98
I.	La cuestión en el ámbito nacional	98
II.	La cuestión en la provincia de Buenos Aires	99
2.	Determinación de la competencia en virtud del Derecho aplicable	100

I. La cuestión en la jurisprudencia federal	100
II. La cuestión en la provincia de Buenos Aires	100
d) Las soluciones de la jurisprudencia	102
1. Servicio telefónico	102
I. Competencia federal	102
<i>Jurisprudencia</i>	106
II. Competencia ordinaria	107
<i>Jurisprudencia</i>	109
2. Servicio de provisión de gas natural	109
I. Competencia federal	109
<i>Jurisprudencia</i>	111
II. Competencia ordinaria	112
<i>Jurisprudencia</i>	113
3. Servicio público de electricidad	113
I. Competencia federal	114
<i>Jurisprudencia</i>	117
II. Competencia ordinaria	118
<i>Jurisprudencia</i>	120
4. Servicio de provisión de agua potable y cloacas	121
I. Competencia federal civil y comercial	121
<i>Jurisprudencia</i>	122
II. Competencia en lo contencioso administrativo federal	123
<i>Jurisprudencia</i>	124
5. Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	125
<i>Jurisprudencia</i>	127
6. Conflictos de competencia entre la justicia federal y el ente regulador	127
I. Principios generales	127
II. Reclamo de indemnización por daños y perjuicios	130
III. El procedimiento ante los entes reguladores provinciales	132
<i>Jurisprudencia</i>	133
§ 5.Persona pública no estatal como parte en el proceso	135
a) La regulación en la provincia de Buenos Aires	135
b) Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	140
<i>Jurisprudencia</i>	141
§ 6. Responsabilidad patrimonial del Estado	142
a) Responsabilidad patrimonial de la provincia, los municipios y los entes públicos estatales	143
1. El sistema de responsabilidad estatal que el Código Contencioso Administrativo vino a reemplazar	143

2.	La responsabilidad patrimonial del Estado en el nuevo Código Contencioso Administrativo	144
I.	La existencia de un acto u omisión	145
II.	Originado en el ejercicio de funciones administrativas. Exclusión de la actividad legislativa y judicial	145
III.	Generado por actividad lícita o ilícita	151
IV.	Actividad desplegada por la provincia, los municipios y los entes estatales previstos en el art. 1º. Crítica y ampliación del concepto	151
V.	Regidas por el Derecho público	152
3.	Análisis de la jurisprudencia actual de la provincia de Buenos Aires	152
4.	Algunas conclusiones que se desprenden del análisis jurisprudencial	156
	<i>Jurisprudencia</i>	158
5.	Acumulación de pretensiones de distinta competencia material	161
	<i>Jurisprudencia</i>	168
b)	Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación cuando se demanda a la provincia	169
1.	Distinta vecindad o extranjería. Causa civil	170
2.	Idéntica vecindad. Cuestión federal en razón de la materia	173
3.	Demanda entablada conjuntamente contra una provincia y la Nación	175
	<i>Jurisprudencia</i>	179
c)	Responsabilidad patrimonial del Estado nacional	181
	<i>Jurisprudencia</i>	185
§ 7.	Aplicación de tributos provinciales o municipales y ejecución de tributos provinciales	187
a)	Breves consideraciones acerca del régimen del Código Varela	188
b)	Las disposiciones del nuevo Código en materia tributaria	191
1.	Aplicación de tributos provinciales y municipales	191
2.	Ejecución de tributos provinciales	192
	<i>Jurisprudencia</i>	199
c)	Competencia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en materia tributaria	200
	<i>Jurisprudencia</i>	204
§ 8.	Cuestiones relativas a los contratos administrativos	205
a)	Consideraciones preliminares	205
b)	La cuestión en la jurisprudencia federal	206
	<i>Jurisprudencia</i>	209

c)	La cuestión en el ámbito de la provincia de Buenos Aires	210
1.	La postura de la Suprema Corte provincial durante la vigencia del Código Varela	210
2.	La cuestión en el nuevo Código Contencioso Administrativo... <i>Jurisprudencia</i>	211 216
§ 9.	Controversias promovidas por entes públicos estatales, regidas por el Derecho administrativo.....	217
a)	Algunas consideraciones acerca de la acción de lesividad en el ámbito nacional.....	218
b)	El régimen en la provincia de Buenos Aires.....	219
1.	La situación durante la vigencia del Código Varela	219
2.	La situación luego de la sanción del nuevo Código.....	221
3.	La subsistencia de la potestad revocatoria en el procedimiento provincial	223
§ 10.	Ejecución de tributos provinciales.....	224
§ 11.	Limitaciones al dominio, servidumbres y expropiaciones.....	225
a)	La cuestión en el orden federal.....	225
<i>Jurisprudencia</i>	227	
b)	La cuestión en el orden provincial.....	227
1.	La situación durante la vigencia del Código Varela	227
2.	El Código instaurado por la ley 12.008.....	229
3.	Las modificaciones introducidas por la ley 13.101.....	230

Capítulo IV

SUPUESTOS EXCLUIDOS

DE LA COMPETENCIA MATERIAL

DEL FUERO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

§ 12.	Las exclusiones del art. 4º del Código Contencioso Administrativo.....	235
a)	Controversias regidas por el Derecho privado o por las normas laborales	235
1.	Regidas por el Derecho privado.....	235
<i>Jurisprudencia</i>	241	
2.	Regidas por las normas laborales	242
I.	Criterio general.....	242
<i>Jurisprudencia</i>	247	
II.	Las pretensiones fundadas en la Ley de Riesgos del Trabajo.....	248
<i>Jurisprudencia</i>	250	
b)	Pretensiones que tramitan mediante juicio de desalojo, interdictos y pretensiones posesorias.....	251
<i>Jurisprudencia</i>	254	

c)	Conflictos interorgánicos e interadministrativos.....	254
1.	La cuestión en el ámbito nacional.....	255
	<i>Jurisprudencia</i>	257
2.	La cuestión en el ámbito de la provincia de Buenos Aires.....	258
3.	Colofón.....	262
§ 13.	Exclusión del control de resoluciones emanadas de los registros de propiedad.....	262

Capítulo V

COMPETENCIA EN MATERIA DE AMPARO

§ 14.	La cuestión en el ámbito federal. La disyuntiva entre la competencia federal y la competencia ordinaria.....	267
	<i>Jurisprudencia</i>	270
§ 15.	Amparo administrativo en la provincia de Buenos Aires.....	271
a)	La situación durante la vigencia del Código Varela.....	271
b)	La reforma constitucional provincial de 1994 y la etapa de transición hasta la puesta en marcha del fuero contencioso administrativo.....	273
c)	La puesta en marcha del fuero contencioso administrativo provincial.....	275
	<i>Jurisprudencia</i>	281
	<i>Fallos citados ordenados por tribunales</i>	285
	<i>Bibliografía general</i>	301