

Índice general

<i>Palabras previas</i>	9
-------------------------------	---

Capítulo I

SISTEMAS LEGISLATIVOS.

ESQUEMAS REPRESENTATIVOS.

FUNCIONES DEL CONGRESO

§ 1. ¿Qué es un Parlamento o un Congreso?	19
§ 2. El Parlamento inglés	24
— Un Parlamento singular del que forma parte el rey y que hasta ha- ce poco contenía al máximo órgano de justicia de la nación	28
§ 3. La teoría de División de Poderes y el Legislativo	31
§ 4. ¿Cámara única, bicameralismo o pluricameralismo?	33
a) Los argumentos que se vierten para sostener las virtudes del bica- meralismo y del unicameralismo	37
1. El bicameralismo	37
2. El unicameralismo	38
b) Estado de la cuestión en las provincias	40
§ 5. Modelos bicamerales en la contemporaneidad	41
§ 6. ¿A quién o quiénes representan diputados y senadores?	43
a) Tesis positivas	44
b) Tesis negatorias	47
§ 7. El órgano legislativo argentino se llama Congreso. En nuestro siste- ma no tenemos Parlamento	48
§ 8. Los legisladores son representantes libres, no mandatarios aferrados a inflexibles instrucciones	50
§ 9. El cupo femenino	52
§ 10. Potestades del Congreso	59
a) Función legislativa	59

b) Función de control	60
c) Función de gobierno	63
d) Función preconstituyente	65
e) Función electiva excepcional	67
g) Función representativa	69

• *Anexo*

I. Regulación en el Derecho público provincial	69
II. Constituciones de Sudamérica	71

Capítulo II

CAMARA DE DIPUTADOS

§ 11. Régimen electoral. Diferencias con el sistema	75
§ 12. Bases de la representación y mínimo de diputados	78
§ 13. El censo	81
§ 14. Recaudos para ser postulado	82
a) Los requisitos deben satisfacerse al momento de jurar	84
b) ¿Pueden aumentarse esos requisitos?	86
c) Algunos precedentes en el ámbito del Congreso	87
1. Tesis que rechaza la posibilidad de reglamentar la idoneidad	88
2. Tesis que la admite	89
§ 15. Extensión del mandato y reelección	92
§ 16. Una creación vernácula: las “candidaturas testimoniales”	94
§ 17. Cómo se cubre una vacante	96
§ 18. Sistemas electorales aplicados en nuestro país para la elección de diputados	97
a) Sistemas mayoritarios	98
1. Lista completa	98
2. Circunscripción uninominal	99
— Ventajas y cuestionamientos	101
b) Sistemas minoritarios	102
1. Tipos empíricos	102
— Lista incompleta o voto restringido	102
2. Tipos proporcionales	104
c) Elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias	107
d) Ausencia de neutralidad en los sistemas	109

• *Anexo*

I. Normativa en el Derecho público provincial	110
— Reflexiones que suscitan tales regulaciones	123
II. Constituciones de Sudamérica	125
— Algunas consideraciones que merece el Derecho comparado expuesto	131

Capítulo III

CAMARA DE SENADORES

§ 19.	El rol del Senado	139
§ 20.	Integración de la Cámara	141
§ 21.	Las bancas senatoriales son para partidos o alianzas oficializadas ..	144
§ 22.	Monopolio de las postulaciones	146
§ 23.	El debate en la Constituyente	148
§ 24.	Excepción senatorial que no innova la entidad de su pertenencia ...	149
§ 25.	Pertenencia de la banca	150
§ 26.	Un fallo acertado: las bancas pertenecen al pueblo	153
§ 27.	Elección directa de sus miembros	155
§ 28.	Un sistema electoral con reservas	157
§ 29.	Requisitos	159
§ 30.	Duración del mandato. Vacante	161
§ 31.	Los acuerdos del Senado	162
	— Los acuerdos judiciales	164
§ 32.	El decreto 222/03	167
§ 33.	Valor de las instrucciones emanadas de legislaturas provinciales ...	169

• Anexo

I.	Normativa en el Derecho público provincial	170
	— Algunas referencias a esa legislación	174
II.	Senados sudamericanos	175
	— Reflexiones que nos merece el Derecho comparado	177

Capítulo IV

LOS TIEMPOS LEGISLATIVOS Y LAS MAYORIAS

§ 34.	Las sesiones del Congreso	182
	a) Sesiones ordinarias	183
	b) Sesiones de prórroga	185
	c) Sesiones extraordinarias	187
	1. ¿Sólo se pueden tratar los temas propuestos por el presidente?	190
	2. ¿El Ejecutivo puede retirar un proyecto remitido al Congreso?	191
	d) Sesiones preparatorias	192
§ 35.	Simultaneidad de las sesiones	193
§ 36.	Quórum	193
	a) Diferencias entre el quórum y la mayoría para resolver	195
	b) Un modo de allegar quórum: compeler a los inasistentes	196
	— Las soluciones jurídicas	200
§ 37.	Control judicial de la existencia de mayoría	202
§ 38.	Incompatibilidades	203
§ 39.	Dieta	207

• Anexo

I. Normativa en el Derecho público provincial	208
— Algunas referencias a esa legislación	232
II. Constituciones de Sudamérica	234
— Consideraciones que merece el Derecho comparado expuesto	244

Capítulo V**PROCESO DE FORMACION DE LA LEY**

§ 40. El dualismo normativo de nuestra Constitución	251
§ 41. Mecanismo técnico de formación de la ley	253
a) Primer supuesto: acuerdo de todos los participantes	254
b) Segundo supuesto: rechazo del proyecto	255
c) Tercer supuesto: tres casos de caducidad legislativa	258
d) Cuarto supuesto: adiciones o correcciones de la revisora con tres posibilidades	260
§ 42. Voluntad expresa: el rechazo a la sanción ficta	262
§ 43. Aprobación en Comisión	266
§ 44. Régimen de mayorías	268
§ 45. El artículo perdido	270
§ 46. Leyes que son fruto de formas semidirectas	271
a) La consulta popular	272
1. Consulta legislativa decisoria	272
2. Leyes excluidas	273
3. Consulta popular no vinculante	274
b) Iniciativa legislativa	275
— Otros pormenores	276
§ 47. Promulgación y publicación	278
§ 48. El veto	279
§ 49. La promulgación parcial de la ley	281
a) Directivas de la Corte antes del '94	282
b) La reforma del '94	285
c) El caso «Famyl S.A.»	287
d) Regulación de la ley 26.122	288
e) Estatus del proyecto promulgado parcialmente cuando se lo descalifica judicialmente	291
§ 50. Control judicial de una ley respecto de la cual en su formación no se respetó el trámite establecido por la Constitución	292

• Anexo

I. Normas en el Derecho público provincial	293
— Algunas referencias a esa legislación	320
II. Constituciones sudamericanas	322
— Consideraciones que nos merece el Derecho comparado	344

Capítulo VI

EL VICEPRESIDENTE DE LA NACION

§ 51.	¿Está dentro de la tríada el vicepresidente?	351
§ 52.	Funciones	354
	a) Presidencia del Senado	355
	— El voto de calidad ¿también lo tiene el presidente provisional cuando preside el Senado?	357
	b) El suplente presidencial	358
	1. Enfermedad o inhabilidad	360
	2. Renuncia	361
	3. Muerte	361
	4. Destitución	361
	5. Ausencia del país	362
§ 53.	El vicepresidente ¿debe respetar las directivas políticas trazadas por el presidente durante su gestión?	363
§ 54.	Si falta definitivamente el vicepresidente ¿se debe llamar a elecciones para cubrir el cargo?	367
§ 55.	El vicepresidente no es una estatua viviente para el recinto	369
	• Anexo	
	I. Normas en el Derecho público provincial	371
	— Algunas referencias a esa legislación	383
	II. Constituciones sudamericanas	384
	— Consideraciones que nos merece el Derecho comparado	390

Capítulo VII

EVALUACION DEL ROL

DE NUESTROS ORGANOS REPRESENTATIVOS

§ 56.	¿Por qué en la Argentina se ha devaluado la función del Congreso? ..	395
	a) El inexplicable ingreso constitucional de las nuevas figuras de la emergencia con la reforma del '94	398
	b) El realismo como método de estudio de estos fenómenos	399
	c) Causas que motivan los recursos en materia de emergencia ...	399
	1. Nuestra vocación para crear y creer en fuertes liderazgos ...	400
	2. Preferencia de una mentada eficacia en desmedro de la legalidad	401
	3. Cultura de la impunidad	402
	4. Régimen de mayorías congeladas y desidia congresional para legislar y efectivizar su función de control	403
	5. Derivar la resolución de los problemas al devenir	405
	6. Absoluta inexistencia de gestación de políticas de Estado ...	405
	7. Una sociedad ciclométrica	407

8. Reducido control judicial	408
9. La cultura del subdesarrollo	409
§ 57. La división de poderes entre el Legislativo y el Ejecutivo en la práctica	409
— Recuento de infracciones	411
1. Afección a la regla de funcionalidad	411
2. Lesión a la exclusividad	412
3. Ausencia de cooperación	413
4. Omisión de control	414
5. Ruptura del equilibrio	414
§ 58. ¿Es solución el parlamentarismo?	415
a) La elección del presidente y del primer ministro	416
b) Sobre y sub-representación en la Cámara de Diputados	418
c) Desfederalización del control judicial	418
d) ¿Por qué funcionaría el voto de censura que es ineficaz en el presidencialismo?	419
e) Otra vez la sempiterna reelección	420
<i>Bibliografía general</i>	423